

ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕРГЕЯ ШОЙГУ ЗА ГОД РАБОТЫ НА ПОСТУ МИНИСТРА ОБОРОНЫ РОССИИ

«Совершенно секретно»

Москва, 2013 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
СПЕЦИАЛЬНЫЙ БЛОК	5
<i>Военная стратегия</i>	5
<i>Комплектование Вооруженных сил</i>	6
<i>Перевооружение</i>	7
<i>Совершенствование системы военного управления</i>	11
<i>Повышение качества подготовки войск</i>	12
<i>Развитие военно-научного комплекса</i>	15
<i>Совершенствование системы военного образования</i>	18
<i>Имущественные вопросы</i>	20
СОЦИАЛЬНЫЙ БЛОК	21
<i>Гуманизация службы</i>	21
<i>Обеспечение военнослужащих жильем</i>	21
<i>Медицинское обеспечение и состояние здоровья военнослужащих</i> ...	22
<i>Подъем боевого духа и восстановление армейских традиций</i>	23
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	25

ВВЕДЕНИЕ

6 ноября 2012 года Указом Президента России №1486 на должность Министра обороны РФ был назначен Сергей Шойгу. В Вооруженных силах это событие было воспринято однозначно позитивно, ведь Минобороны возглавил человек с репутацией антикризисного руководителя, ставящего во главу угла государственные интересы, «с нуля» выстроившего наиболее эффективную российскую госструктуру (МЧС), и, что крайне важно для армии - близкий ей по духу. С.Шойгу удалось сплотить вокруг себя команду единомышленников: в нее, безусловно, входят начальник Генерального штаба ВС РФ и все заместители министра.

По мнению экспертов, министру важно, чтобы его идеи совпадали с идеями генералитета¹. Его искренняя заинтересованность в конструктивной работе во имя интересов ведомства вызывает позитивную реакцию у генералов и офицеров, отвыкших от такого отношения за последние годы.

В течение 2013 года руководством Минобороны было принято большое количество решений, анализ и систематизация которых представляет для российского общества существенный интерес, поскольку дает представление о магистральных направлениях, по которым развиваются и продолжают развиваться российские Вооруженные силы.

Вот эти направления:

1. *Повышение боеготовности и боеспособности ВС РФ.* В рамках данного направления разработан ряд доктринальных документов, определяющих деятельность ВС РФ, в том числе, на случай войны. Инициировано создание Национального центра управления обороной государства (НЦУОГ). Сюда же относится создание Сил специальных операций, проведение военных учений (в том числе, международных), которые с приходом в Минобороны С.Шойгу стали характеризоваться беспрецедентной масштабностью, регулярностью и внезапностью. Иными словами, впервые за долгие годы армия стала заниматься своим прямым делом;

2. *Выработка системного подхода и синхронизация вопросов развития армии.* Взаимодействие между собой внутриармейских

¹ <http://www.snob.ru/profile/5136/blog/56617>

структур, равно как и диалог с государственными институтами (в т.ч., с региональными властями) и Оборонно-промышленным комплексом в отличие от ситуации прошлых лет приобрели конструктивный характер и подчинены единой логике;

3. Декоммерциализация армии. С.Шойгу последовательно выступает за освобождение Минобороны от несвойственных ему экономических функции, в том числе, по ценообразованию. Инициативы министра предусматривают, в частности, передачу полномочий по реализации непрофильного имущества Минобороны специализированной организации, а также передачу оборонным госкорпорациям функций по среднему и капитальному ремонту военной техники вместе с ремонтными заводами. По мнению экспертов, эти инициативы руководства Минобороны, носят, прежде всего, антикоррупционный характер.

4. Повышение престижа воинской службы, ее гуманизация и решение застарелых социальных проблем. В рамках данного направления предпринят целый ряд шагов: от отмены портянок до оснащения казарм душевыми кабинами, от закупки в войсковые части стиральных машин до организации питания военнослужащих по принципу «шведского стола». Сюда же относятся и серьезнейшие вопросы повышение уровня денежного довольствия военнослужащих, внедрение системы единовременного денежного пособия на покупку жилья для военнослужащих, восстановление и развитие системы военной медицины и т.д.

5. Активное проведение мероприятий, направленных на подъем боевого духа и восстановление армейских традиций. О важности этого направления для руководства Минобороны наиболее ярко свидетельствует тот факт, что первым решением С.Шойгу на должности министра стало возвращение суворовцев и нахимовцев на Парад Победы. Сюда же относятся такие решения, как воссоздание Таманской и Кантемировской дивизий, возвращение исторических названий военным ВУЗам и т.д.

В целом весь комплекс решений, принятых руководством Минобороны за год, можно условно дифференцировать на два блока: специальный (Направления 1-3) и социальный (Направления 4-5).

СПЕЦИАЛЬНЫЙ БЛОК

Военная стратегия

На сегодняшний день Вооруженные силы РФ являются одними из самых крупных в мире по численности личного состава и количеству военной техники. Вместе с тем, вероятность полномасштабной глобальной войны оценивается сегодня, как достаточно низкая, в первую очередь, ввиду наличия инструмента ядерного сдерживания.

Основными внешними угрозами на данный момент признаются локальные и региональные конфликты по периметру территории России, прежде всего, в Средней Азии и на Кавказе. Напряженность возникнет и после ухода США из Афганистана. Главной внутренней угрозой выступает проблема НВФ на Северном Кавказе. Одновременно, нельзя сбрасывать со счетов и такие геополитические риски, как продвижение военной инфраструктуры НАТО к границам России, в т.ч. системы ПРО, нестабильность на Ближнем Востоке, территориальные претензии к России со стороны Японии.

28 января 2013 года, спустя менее трех месяцев после вступления в должность нового министра, президенту РФ В.Путину был представлен разработанный Минобороны *План обороны России*. По словам С.Шойгу, в нем были учтены все угрозы, с которыми может столкнуться Россия. Документ также учитывает такие аспекты, как, например, реализация Государственной программы вооружений, а также программы, связанные с обороной страны. Впрочем, известно, что план будет подвергаться изменениям и корректировке по результатам анализа событий, а также по результатам проверок боеготовности Вооруженных сил. В частности в документе могут появиться изменения, касающиеся перегруппировки войск на большие расстояния, обороны границ в Сибири и на Дальнем Востоке и др.

Характер геополитических угроз и рисков определяет повышенные требования к мобильности, управляемости и технической оснащенности Вооруженных сил. В этой связи, в частности, были созданы Силы специальных операций, причем их применение запланировано не только на территории страны, но и за ее пределами, что говорит о стремлении России более активно отстаивать свои интересы на международной арене.

Идея создания ССО в виде единого центра по управлению российскими спецподразделениями возникла ранее, однако не была

реализована. После назначения С.Шойгу, он решил поддержать инициативу офицеров Генштаба и, в частности, ГРУ по созданию такой структуры. Министр очевидно идет на поддержку ГРУ и ССО, что позволит развить эту важную составляющую ВС.

Помимо этого, был утвержден *План развития Минобороны до 2020 года*. Фактически этот документ вместе с Планом обороны России позволил устранить хаотичность и бессистемность в строительстве Вооруженных сил, которая наблюдалась ранее.

Сегодня Минобороны, помимо системного подхода, характеризуется и максимальной открытостью: План развития Минобороны опубликован на официальном сайте ведомства. Открытый доступ к основным запланированным показателям повышает степень ответственности за их выполнение. К тому же очевидно, что такой подход стимулирует к более продуктивной работе.

Согласно Плану, основными направлениями работы Минобороны в 2013 году стали: комплектование Вооруженных сил личным составом, перевооружение, совершенствование системы военного управления, повышение качества подготовки войск, развитие военно-научного комплекса, совершенствование системы военного образования, социальные вопросы, противодействие коррупции в оборонном ведомстве и др.

Комплектование Вооруженных сил

Одним из ключевых вопросов для Минобороны на сегодняшний день является комплектование вооруженных сил контрактниками.

Создание современной профессиональной армии – задача, сформулированная верховным руководством страны. Согласно Плану, опубликованному военным ведомством, укомплектованность армии людскими ресурсами к концу текущего года достигнет 82%, 241,4 тыс. составят контрактники. При этом, плавсостав подводных сил ВМФ и десантники уже в 2013 году должны быть полностью укомплектованы военными по контракту. А к концу 2014 года укомплектование армии должно достичь 100%, при 295 тыс. контрактников. Минобороны С.Шойгу заявил, что для выполнения этой задачи за год в армию необходимо привлечь 60 тыс. человек². Далее вплоть до 2017 года

² <http://www.rbcdaily.ru/society/562949987594920>

количество контрактников будет увеличиваться и достигнет 425 тыс. человек.

Весенний призыв 2013 года на 13 тысяч человек превысил осенний призыв предыдущего года (в 2012 году призыв был реализован полностью). При этом, например, число контрактников, желающих служить в соединениях и воинских частях Чеченской республики, возросло на 30% в сравнении с показателями 2012 года.

По словам представителей Южного военного округа, основными причинами роста числа контрактников являются активное взаимодействие командиров частей с пунктами отбора граждан на военную службу по контракту, а также возросшая привлекательность военной службы за счет повышения денежного довольствия³.

Минобороны продолжает курс на поддержание численности армии в 1 млн. человек, хотя некоторые эксперты считают, что реальным числом может быть 700 тыс. человек. Объясняется это тем, что в России не лучшим образом работает механизм набора контрактников, да и людей с необходимыми навыками недостаточно. Что касается «срочников», одной из проблем является то, что молодые люди призывного возраста сегодня – это родившиеся в 90-е годы (в период демографического спада). Соответственно годных для призыва мужчин сегодня меньше. Однако, учитывая выполнение плана по призыву и общий курс в Минобороны, миллионная армия все же выглядит предпочтительнее.

Характерно, что С.Шойгу принял решение повысить квоту призыва для призывников из Дагестана. Это решение нашло, как сторонников, так и противников, однако министром были учтены особенности кавказского менталитета. Так, предложено внедрить институт поручителей, которыми станут уважаемые представители дагестанской власти и диаспор, отлажен механизм их участия в контроле дисциплины призывников. Также стоит напомнить о решении С.Шойгу восстановить в Вооруженных силах институт офицеров-воспитателей.

Переворужение

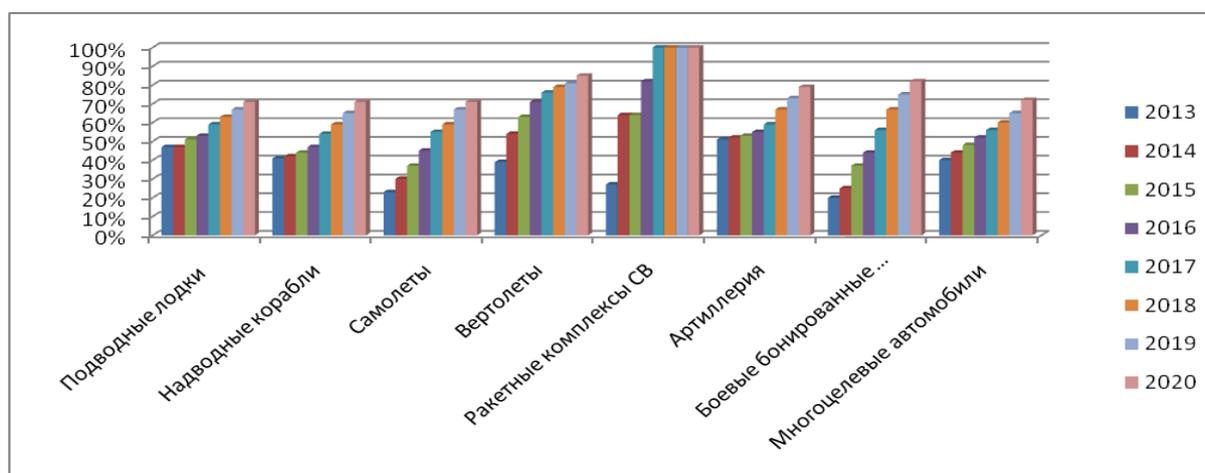
Государственная программа вооружений-2020 предполагает переоснащение вооруженных сил современными образцами вооружений на 70% до 2020 года.

³ http://ria.ru/defense_safety/20130905/961044322.html

На диаграмме 1 представлена планируемая динамика оснащения армии современными образцами военной техники в 2013-2020 годах. В частности, уже в 2017 году планируется на 100% обновить ракетные комплексы сухопутных войск. С.Шойгу также распорядился синхронизировать подготовку и строительство инфраструктуры под поступающую на базы технику.

Диаграмма 1.

Динамика оснащения армии РФ современными образцами военной техники в 2013-2020 г. (в %)



Источник: диаграмма составлена на основании данных сайта Минобороны РФ <http://mil.ru/>

Руководство Минобороны стремится наладить отношения с ОПК и намерено закупать вооружение российского производства. В частности, военное ведомство отказалось от идеи закупки 3 тыс. итальянских бронемашин IVECO. Вместо них будут закупаться отечественные аналоги. При этом, сохранены контракты по вертолетоносцам «Мистраль» и израильским беспилотным летательным аппаратам.

Это решение, вероятно, продиктовано тем, беспилотные летательные аппараты – это та сфера, где российский ОПК пока отстает, и закупка лучших зарубежных образцов полезна и с точки зрения эксплуатации, и заимствования технологий. В случае же с «Мистралями» разрыв контракта привел бы к очень большим штрафным выплатам со стороны России, к тому же эти суда все же нужны российскому флоту ввиду их уникальности и возможности использования в гуманитарных операциях – например, эвакуации людей в чрезвычайных ситуациях.

В то же время С.Шойгу дал понять промышленникам, что в случае невыполнения обязательств или чрезмерного завышения цен, министерство будет вынуждено закупать технику за рубежом. Это заявление - сигнал отечественным предприятиям, которые должны понимать, что альтернативы их продукции есть, и заказы выполнять необходимо.

Завышенные цены на военную технику ранее были одной из главных проблем взаимодействия Минобороны и ОПК. Сейчас ситуация в некоторой степени повторяется, и предприятия, которые в основном работают на грани рентабельности, понимая масштаб ГПВ-2020, стремятся выторговать лучшие условия для заключения контрактов. Тем не менее, Минобороны удается находить понимание с промышленностью: уже на декабрь и январь были заключены госконтракты в объеме 71% от выделенных бюджетных ассигнований, что на 56% больше, чем за аналогичный период 2012 года⁴.

По состоянию на конец июля 2013 года было размещено и законтрактовано более 85% от гособоронзаказа на 2013 год⁵. Большая часть из этих контрактов - долгосрочные, заключенные на 3-9 лет. В 2013 году таких контрактов оказалось в полтора раза больше по сравнению с 2012 годом, также в полтора раза выросла сумма контрактации.

Тем не менее, процесс контрактации все же несколько запаздывает – она должна была закончиться еще 15 апреля: причиной запаздывания явились бессистемные решения прошлых лет, которые пришлось корректировать по ходу работы.

Несмотря на, в целом, оптимистичный прогноз по реализации оснащения армии новой военной техникой, есть опасения, что некоторые из заявленных проектов не реализуются в силу чрезмерно сжатых сроков выполнения.

К таким проектам относятся: поступление в 2015 году в войска истребителей 5-го поколения Т-50, перспективных наземных платформ - тяжелой гусеничной «Армата», средней гусеничной «Курганец-25» и средней колесной «Бумеранг». Опасения связаны с длительным сроком и сложностью процедуры принятия новой техники на вооружение.

При этом Минобороны, не исключая возможности корректировки гособоронзаказа, настаивало на том, что масштабного секвестирования не будет. Вместо этого, видится возможным перенос части финансирования ГПВ-2020 за 2016 год в объеме 100 млрд. рублей. В докладе Министерства

⁴ <http://www.ckp-vmf.ru/news.html?id=1359986701>

⁵ http://ria.ru/defense_safety/20130729/952761960.html

финансов, в свою очередь, сказано, что благодаря такому маневру бюджет за три года сэкономит от 250 млрд. до 1,155 трлн. рублей⁶.

Одним из важнейших нововведений С.Шойгу на посту министра обороны стали т.н. сквозные контракты на покупку вооружений. Это контракты, заключенные на весь жизненный цикл техники – от покупки до утилизации. Безусловно, это потребует от ОПК больших усилий, но при этом значительно снижаются риски невыполнения гособоронзаказа.

Ранее С.Шойгу не раз критиковал работу ремонтных предприятий входящих в ОАО «Оборонсервис» за срыв сроков и низкое качество ремонта. В результате, было решено передать эти предприятия вместе со средствами на ремонт корпорациям ОСК, ОАК и Ростех. Речь в данном случае идет о ремонте средней сложности и капитальном ремонте. Процесс передачи ремонтных предприятий корпорациям должен закончиться в первом квартале 2014 года.

Не менее важной в этом плане была инициатива министра обороны снять с его ведомства несвойственную ему функцию ценообразования на военную продукцию и передать ее Федеральной службе по тарифам, Минэкономразвитию и Минпромторгу. По словам С.Шойгу, *«практика ценообразования приводит к позднему заключению государственных контрактов в связи с необходимостью регулирования ценовых споров с предприятиями ОПК, что ставит под вопрос своевременность поступления в войска техники и ее качества»*⁷. Изменение этого механизма должно положительно сказаться на поставке вооружений по гособоронзаказу, ведь именно вопрос ценообразования являлся одной из причин срывов выполнения заказа в 2010-2012 годах.

Вместе с тем, вице-премьер Дмитрий Рогозин считает, что Минобороны не сможет полностью отказаться от функции ценообразования, потому что, согласно закону «О Государственном оборонном заказе», который вступит в силу с 1 января 2014 года, госзаказчик несет полную ответственность за ценообразование.

Кроме того, практически сразу после своего прихода в Минобороны С.Шойгу заявил об отказе от уничтожения непригодных боеприпасов путем подрыва в пользу утилизации промышленным способом на специализированных предприятиях, причем, по мнению главы Минобороны, эта работа должна вестись с применением роботизированной техники. С.Шойгу категорически не устроила ситуация, когда подрывом боеприпасов занимались солдаты-срочники, зачастую не

⁶ <http://pronedra.ru/money/2013/09/03/rashody-na-oboronku/>

⁷ <http://www.vedomosti.ru/politics/news/13068391>

имевшие соответствующей квалификации. В итоге, согласно принятой в конце 2012 года правительственной программе «Промышленная утилизация вооружения и военной техники на период до 2020 года», эти работы переданы Минпромторгу.

Подразделения, которые были сформированы для утилизации боеприпасов (12 тысяч военнослужащих и 1,75 тысячи единиц техники) были возвращены в пункты постоянной дислокации и расформированы. Решение С.Шойгу было позитивно встречено правозащитниками, которые ранее постоянно поднимали этот вопрос, в том числе, на заседании Совета по правам человека при Президенте РФ с участием главы государства.

При этом, если раньше значительная часть боеприпасов хранилась буквально под открытым небом, то к 2015 году для Минобороны планируется построить 15 новых, отвечающих всем современным требованиям, арсеналов.

Совершенствование системы военного управления

С самого начала работы в Минобороны С.Шойгу уделял особое внимание вопросам управления войсками. Отметим, что министр постарался разобраться со штатом центрального аппарата Минобороны, штатами Главных командований и вернул на службу офицеров, имеющих боевой опыт, но уволенных ранее.

Изменения коснулись и трехзвенной структуры управления, введенной бывшим министром. В частности, решением С.Шойгу были восстановлены имеющие славные боевые традиции Таманская и Кантемировская дивизии, ранее переформированные в бригады. Есть вероятность, что в армии продолжится процесс возвращения структурной единицы «дивизия»⁸.

С точки зрения организационной точки зрения, С.Шойгу ввел практику регулярных селекторных совещаний, где рассматриваются самые важные вопросы, а также проводится «разбор полетов» по выполненным или невыполненным задачам: такие оперативные совещания показали свою эффективность еще в МЧС.

В военном ведомстве планируется создать вертикально интегрированную многоуровневую систему автоматизированного управления. Для этого, утвержден проект Национального центра

⁸ http://ria.ru/defense_safety/20130507/936322342.html

управления обороной государства (НЦУОГ), и министерство уже приступило к его созданию.

НЦУОГ станет главным звеном в системе, которая в перспективе должна обеспечить не только управление Вооруженными силами, но и координацию работы всех министерств и ведомств, участвующих в реализации Плана обороны страны. Фактически НЦУОГ становится национальным аналитическим центром оценки, моделирования и прогнозирования военно-политической и военно-стратегической обстановки, а также специальным командным пунктом, откуда высшее военно-политическое руководство страны будет осуществлять управление как в мирное время, так и в особые периоды⁹. Создание НЦУОГ запланировано до 2015 года.

В состав НЦУОГ войдут три центра управления:

- Центр высшего командования – будет объединять руководство страны и военных ведомств;
- Центр боевого управления – через него будет осуществляться командование военными операциями;
- Центр повседневной деятельности вооруженных сил – через него будет координироваться работа силовых министерств и ведомств в мирное время.

Проверки и учения, проводившиеся в 2013 году, выявили, что системы управления и связи на уровне тактического звена морально устарели, и С.Шойгу назвал их обновление и приведение в соответствие с потребностями органов управления приоритетной задачей Минобороны. Некоторые образцы полевого телекоммуникационного оборудования мобильной широкополосной связи, призванного решить задачи управления, уже прошли испытания.

Повышение качества подготовки войск

С приходом в Минобороны С.Шойгу было воссоздано Главное управление боевой подготовки.¹⁰ Его главной целью является повышение боеспособности межвидовых группировок войск.

Ключевым аспектом подготовки Вооруженных сил стали **учения и внезапные проверки**. В течение года были проведены учения войск всех военных округов, в частности, прошли внезапная проверка и учения на

⁹ <http://www.itogi.ru/russia/2013/31/192446.html>

¹⁰ <http://www.itar-tass.com/c9/595219.html>

Черном море (после которой С.Шойгу и поручил Генштабу определить, как часто и в каком масштабе проводить внезапные проверки в армии), внезапная проверка войск Воздушно-космической обороны, дальней и военно-транспортной авиации, проверка боеготовности войск на Дальнем Востоке, которая стала самыми масштабными учениями со времен СССР - в них участвовало 160 тыс. человек, 1 тыс. танков и бронемашин, силы флота и авиации. Июльские учения на Дальнем Востоке в определенной мере и были сигналом США, Японии и Китаю о том, что Россия готова к отражению агрессии в этом регионе. Эти маневры даже называли своеобразным экзаменом для С.Шойгу на предмет его способностью управлять армией.

В ходе указанных мероприятий отмечены такие проблемы, как устаревшие средства связи, низкая степень оснащенности роботизированной и беспилотной техникой, слабая военная инфраструктура в некоторых регионах (особенно на Дальнем Востоке) - всем этим проблемам руководство Минобороны сегодня уделяет большое внимание.

Было практически отработано взаимодействие со странами СНГ в рамках ОДКБ и Союзного государства. В качестве примера такого сотрудничества стоит обратить внимание на сентябрьские совместные оперативно-стратегические учения «Запад-2013» с привлечением 13 тыс. военнослужащих из России, Белоруссии и стран-участниц ОДКБ, призванные усовершенствовать оперативную совместимость штабов различных уровней, а также скоординировать и отработать перспективные системы управления войсками и оружием, повысить слаженность органов военного управления. Также удалось достичь договоренности о продлении на долгосрочный период дислокации российских военных баз на территории Киргизии и Таджикистана.

Важным военно-политическим событием 2013 года стало формирование Средиземноморской эскадры ВМФ России. В несении службы в средиземноморской группировке на ротационной основе участвуют корабли Тихоокеанского, Балтийского, Северного и Черноморского флотов. Создание такой эскадры повысило контроль обстановки и военное присутствие, усилило политическое воздействие России, а также обеспечило выполнение определенных превентивных функций в регионе Средиземноморья (не говоря уже о получении ВМФ реального опыта). Несмотря на то, что, в этом регионе присутствуют значительно более крупные силы НАТО, и что у российских кораблей нет поддержки с воздуха, а у Альянса есть несколько баз ВВС, демонстрация

российского флага у берегов Сирии стала беспрецедентным событием и очевидно сыграла свою роль в разрядке обстановки вокруг этой страны.

Минобороны включило в План деятельности и выполнение индивидуальных показателей боевой подготовки военнослужащих. Согласно плану такие показатели подготовки войск, как наплаванность экипажей кораблей (суток в год), налет летного состава (часов в год), километраж практического вождения боевой техники (км в год), прыжки с парашютом будут увеличиваться ежегодно.

В авиации наибольшее количество часов предстоит налетать летчикам военно-транспортной авиации. Вероятно, это также связано с результатами внеплановых проверок боеготовности войск, проводимыми Минобороны в этом году, и большой ролью транспортной авиации в этих учениях.

Было принято решение о расширении аэродромной сети и предложено рассмотреть вопрос о создании нефтяными компаниями мобилизационных резервов в целях своевременной заправки военных самолетов.

Министр обороны также дал указания всем частям ВВС по стране наладить четко регламентированный контакт с гражданской авиацией с целью кооперации при возникающей необходимости (использование аэродромов, топлива и т.п.).

Летом 2013 года, по результатам Дальневосточных учений, С.Шойгу принял решение о подписании директивы о кратном увеличении числа учебных стрельб в вооруженных силах, так как посчитал недостаточным уровень подготовки по стрельбе. К тому же министр призвал увеличить количество используемых на стрельбах боеприпасов в пять раз.

В результате, начиная с 2013 года и далее, Минобороны увеличивает закупки боеприпасов на 3 млрд. рублей ежегодно по отношению к показателю 2011 года¹¹. Это, кстати, способствует повышению рентабельности производителей боеприпасов, которые сразу получают крупные заказы от Минобороны. Кроме того, создаются специальные центры боевой подготовки войск с современной тренажерной базой и возможностью моделирования тактических ситуаций без использования боеприпасов.

Один из таких центров уже строится по контракту с немецкой компанией Rheinmetall. Это - один из контрактов бывшего руководства Минобороны, сохраненных С.Шойгу после вступления в должность

¹¹ <http://www.itar-tass.com/c96/820010.html>

министра. Выполнение данного контракта видится абсолютно оправданным ввиду высокого приоритета повышения качества подготовки войск и неимением собственного оборудования для проведения отдельных необходимых видов тренировок личного состава.

С.Шойгу также инициировал проведение реконструкции инфраструктуры для подготовки бойцов Рязанского высшего воздушно-десантного командного училища (РВВДКУ) им. генерала армии В.Ф.Маргелова. В частности, было дано поручение ввести водолазную подготовку десантников, для чего на территории РВВДКУ и строятся специальные объекты.

После высказываний С.Шойгу о ненадлежащем уровне физической подготовки в армии, было увеличено время для занятий физподготовкой и спортом, оптимизирована система подбора и расстановки специалистов, введены должности инструкторов по физподготовке, а также предусмотрена надбавка за высокий уровень физической подготовленности¹².

Интерес в обществе вызвали и введенные министром обороны военные соревнования – **танковый биатлон**. Однако некоторые эксперты сочли его нецелесообразным, ввиду того, что это упражнение уже устарело в практическом плане - параметры, задаваемые на соревновании, не соответствуют реальным боевым задачам, в частности задается слишком малая дальность стрельбы и нереальные условия противодействия танку (расчеты ПТУР, которые фактически действуют в лобовую)¹³ - и к тому же требует финансовых затрат. Однако несомненны плюсы такого мероприятия.

Во-первых, соревнования – это определенная психологическая нагрузка для экипажа, дающая возможность отрабатывать навыки вождения и стрельбы в стрессовой ситуации.

Во-вторых, в процессе соревнований большую роль играет скорость и мобильность, что является крайне важным фактором выживания танка на поле боя. К тому же, соревнования зрелищны и привлекают внимание.

Развитие военно-научного комплекса

Одной из приоритетных задач на 2013 год, поставленных С.Шойгу, была реорганизация военно-научного комплекса.

¹² http://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=11764850@egNews

¹³ <http://svpressa.ru/society/article/72539/>

В начале 2013 года министр отметил низкую эффективность реализации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, которые подлежат срочному совершенствованию. В свою очередь, задача по оптимизации военно-научного комплекса была поставлена президентом: В.Путин заявил, что должна быть создана система перспективных военных исследований, найдены новые стимулы для привлечения и закрепления в военно-научных центрах молодых специалистов. Министр обороны активно занимается реализацией поставленной задачи.

В частности, Минобороны запланировало создание:

- до 2015 года:

- Государственного центра беспилотной авиации;
- Главного научно-исследовательского испытательного центра робототехники и разработок Минобороны РФ;
- Центра обеспечения системы перспективных военных исследований и разработок Минобороны РФ;

- до 2017 года:

- Единого центра моделирования Минобороны РФ;

- до 2019 года:

- филиалов Государственного центра беспилотной авиации в военных округах;
- научно-исследовательского центра передовых разработок.

В июле 2013 года С.Шойгу потребовал кардинально скорректировать сроки выполнения поставленных задач по самым перспективным направлениям развития военных технологий в сторону сокращения этих сроков и даже предложил прекращать работу с теми организациями, которые не согласны с ужесточением сроков разработки робототехники для армии.

Целью создающегося сегодня Центра робототехники является научно-техническое сопровождение развития Вооруженных сил. По состоянию на август 2013 года, был утвержден штат специалистов и

создано несколько лабораторий¹⁴. Лаборатории и в дальнейшем будут создаваться в зависимости от нужд и задач тех или иных видов ВС и родов войск.

В 2013 году министр обороны открыл новую выставку «День инноваций Минобороны России», на которой были представлены разработки отечественных производителей современной техники, в том числе, робототехники и БЛА. По словам С.Шойгу, из более 1000 заявок на участие было отобрано 260. Выставка стала площадкой для разработчиков, которые пока не могут выйти на крупные международные салоны, но у которых есть, что показать и чем заинтересовать силовые структуры.

По итогам мероприятия, министр предложил проводить это мероприятие один или два раза в год и привлекать все больше молодых и талантливых изобретателей и разработчиков, которые в перспективе могут прийти на предприятия ОПК и серийно создавать востребованную в войсках технику.

В контексте привлечения в Вооруженные силы молодых специалистов, С.Шойгу инициировал создание **научных рот**, в которых преимущественно будут служить одаренные студенты и выпускники гражданских ВУЗов.

Служба в научной роте будет засчитываться в качестве прохождения срочной службы в армии. Формирование научных рот предполагается осуществлять под конкретные научно-прикладные задачи на базе научно-исследовательских учреждений и высших военно-учебных заведений Минобороны России и передовых предприятий ОПК.

Эта инициатива, по мнению экспертов, крайне необходима в связи с потребностью Вооруженных сил противостоять современным вызовам и угрозам. Считается, что научные роты также внесут большой вклад в развитие научно-исследовательской деятельности Минобороны.

Первая такая рота была создана летом 2013 года. Если следовать Плану развития Минобороны, то до конца года должно быть сформировано еще 3 такие роты, однако есть вероятность, что план в этом отношении будет несколько скорректирован с учетом того, что до 15 июля должно было быть создано уже 2 роты, однако первая принесла присягу в августе. Соответственно, произошла определенная корректировка плана: в Минобороны сообщили, что решено создавать научные формирования постепенно, не в ущерб качеству (кстати, конкурс в научные роты Минобороны составил 3 человека на место)¹⁵.

¹⁴ <http://vpk-news.ru/articles/17061>

¹⁵ <http://www.rg.ru/2013/07/01/soldati-site.html>

Интересно, что министерство не останавливается на развитии военно-научного комплекса только в рамках России.

Весной 2013 года С.Шойгу поставил перед Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству РФ задачу ускорить разработку совместно с белорусскими коллегами концепции научно-технической программы Союзного государства по проектированию и разработке «сверхбольших интегральных схем специального и двойного применения»¹⁶.

Актуальность развития этого аспекта отношений двух стран заключается в¹⁷:

- *необходимости расширения номенклатуры выпускаемых в России и Беларуси интегральных микросхем;*
- *снижении зависимости двух стран от импорта зарубежной электронной компонентной базы и повышении экспортного потенциала оборонно-промышленного комплекса Союзного государства;*
- *высокой роли современных интегральных микросхем при создании высокоточного оружия.*

Фактически С.Шойгу с первых дней работы в министерстве уделяет большое внимание научно-технической составляющей и внедряет новые идеи по совершенствованию военно-научного комплекса, которое является одной из приоритетных задач по развитию Вооруженных сил России.

Совершенствование системы военного образования

Этот вопрос был одним из самых болезненных на момент прихода в Минобороны С.Шойгу и требовал изменений или даже отмены ранее проведенных реформ.

В результате:

- приняты решения об увеличении заказа на подготовку кадровых военных. В 2013 году, согласно Плану развития Минобороны, набор курсантов в военные училища и институты составляет 15680

¹⁶ http://www.ng.ru/armies/2013-04-24/1_shoigu.html

¹⁷ <http://www.soyuz.by/ru/?guid=141681>

человек, набор слушателей в видовые академии – 790 человек, набор в Военную академию Генерального штаба – 70 человек. Эти показатели превышают прошлогодние почти в два раза;

- согласно плану, ежегодно до 2016 года в России будет создаваться по одному Президентскому кадетскому училищу. 1 сентября 2013 года состоялось открытие Тюменского президентского кадетского училища. По всеобщему признанию, по уровню строительства и оснащения оно отвечает самым высоким стандартам. В 2014 году планируется открыть еще 2 таких училища. Более того, С.Шойгу принял решение о включении в довузовскую образовательную систему военного ведомства сразу двух образовательных учреждений, которые ранее числились на балансе региональных властей. На Северном Кавказе Владикавказскому кадетскому корпусу возвращен статус Северо-Кавказского суворовского военного училища, а в Омске в ведение Минобороны передан кадетский корпус. Таким образом, в системе Минобороны уже с 1 сентября числится не 15, а 18 средних военно-учебных заведений¹⁸. В довузовских образовательных учреждениях Минобороны теперь имеют право учиться все желающие (раньше такое право имели только дети военнослужащих и гражданского персонала вооруженных сил). В суворовские училища также были возвращены кадровые офицеры;

- профильные военные учебные заведения вернулись в подчинение Командующих войсками (Главкоматов). В целом эта инициатива расценивается, как положительная, ввиду понятной логики нежелания подчинять военные учебные заведения департаменту образования. Нарекания вызывало только решение по передаче Пансиона воспитанниц Министерства обороны в ведение Главкомата сухопутных войск. Однако переподчинение пансиона не предполагает кадровых изменений в педагогическом коллективе, а также в условиях содержания воспитанниц;

- в сентябре 2013 года стало известно, что Минобороны разработало новые федеральные госстандарты образования для подготовки офицерских кадров. В частности, российские военные академии переведены с 10-месячной на 2-летние программы

¹⁸ http://nvo.ng.ru/realty/2013-09-06/3_kadety.html

образования. Сеть учебных вузов Министерства обороны на сегодняшний день включает в себя 17 военных вузов и 17 учреждений довузовского образования¹⁹.

Имущественные вопросы

В начале 2013 года С.Шойгу поручил провести и поставил на особый контроль **полную инвентаризацию** Минобороны.

Экономия бюджетных средств после инвентаризации одних только объектов жилищно-коммунальной сферы в текущем году должна составить более 10 миллиардов рублей.

Инвентаризация также позволила восстановить учет незавершенного строительства на 318 млрд. рублей и возместить ущерб по недостатке материальных ценностей на сумму 407 млн. рублей²⁰. По состоянию на конец сентября 2013 года, было проверено около 90% военных объектов²¹.

Весомой инициативой С.Шойгу стала пакетная передача высвобожденного имущества Минобороны в собственность субъектов РФ и муниципальных властей. Целью этих мероприятий является экономия средств, затраченных на содержание и обслуживание неиспользуемых армией объектов. В итоге, по состоянию на начало сентября 2013 года, со стороны Минобороны было безвозмездно передано в регионы 720 военных городков, экономия составила более 25 млрд. рублей.

Однако есть некоторые сложности с безвозмездной передачей имущества Минобороны. Дело в том, что далеко не все объекты имеют высокую инвестиционную привлекательность, к тому же сведения, изложенные в документах, не всегда совпадают с реальным состоянием имущества.

Например, многие постройки того или иного военного городка существуют только на бумаге, а на деле представляют собой руины. Восстанавливать эти объекты у местных властей не всегда есть средства.

Другой проблемой является отсутствие технической документации, изготовление которой тоже стоит денег, поэтому процесс передачи имущества идет не так быстро как того хотелось бы Минобороны.

¹⁹ http://ria.ru/defense_safety/20130912/962723945.html

²⁰ <http://www.mobti.ru/smi/minoborony-sekonomit-svyshe-10-mlrd-rub-v-zhkkh-za-schet-inventarizatsii-2012-g>

²¹ <http://www.uralinform.ru/news/politics/178417-inventarizaciya-v-minoborony-rph-iskorenit-korrupciyu/>

Как и в случае с ремонтом военной техники, С.Шойгу предложил реформировать систему продаж имущества Минобороны, освободить Минобороны от функции ценообразования и привлечь к процессу продажи высвобождаемого имущества специализированные организации. Это предложение С.Шойгу явно направлено на ликвидацию питательной среды для коррупции в армии.

СОЦИАЛЬНЫЙ БЛОК

В течение всего года С.Шойгу неоднократно говорил о социальных аспектах совершенствования Вооруженных сил, как о приоритетных для руководства Минобороны.

Гуманизация службы

В течение года С.Шойгу был выдвинут целый ряд инициатив, направленных на гуманизацию военной службы, прежде всего, для военнослужащих по призыву.

План перевода войсковых столовых на «шведский стол» уже перевыполнен на 25%: только в текущем году на новую систему питания должны перейти 172 столовых.

По распоряжению Минобороны, в казармах оборудуются чайные комнаты, устанавливаются душевые кабины (всего их потребуется 40 тыс.), закупаются стиральные машины, пылесосы. Отменены портянки, вместе с новой, более комфортной и практичной формой, о которой говорилось выше, военнослужащие получают носки.

По словам С.Шойгу, *«мы должны сделать так, чтобы родители не боялись отпускать своих сыновей в армию».*

Обеспечение военнослужащих жильем

Проблема **«бесквартирных офицеров»** существует давно, решить ее старыми методами не представляется возможным.

С 2010 по 2012 год по линии Минобороны были обеспечены постоянным жильем 139,2 тыс. военнослужащих. Это самые быстрые

темпы предоставления квартир офицерам в постсоветский период, однако на 1 января 2013 года очередь снова выросла – на 33 тыс. человек²².

Во многом, увеличению очереди способствовало резкое сокращение числа офицеров, что привело к дисбалансу строительства жилья и уменьшения численности армии. В этой связи, министр обороны С.Шойгу предложил ввести новую систему обеспечения военных жильем – **единовременные выплаты (ЕДВ) военнослужащим для строительства или приобретения жилья**. Это должно сократить издержки на строительство, поиск и содержание квартир для военных, а также ускорит процесс получения жилья.

Согласно законопроекту об изменениях в ФЗ «О статусе военнослужащих» *военнослужащие получают ЕДВ на жилье, если отсутствуют «возможности обеспечить их жилыми помещениями по избранному постоянному месту жительства»*²³. Предполагается, что нижний предел ЕДВ для холостого военного должен составить не менее 3 млн. рублей (однако решение по реальным цифрам может принять только правительство).

С 2014 года предусмотрен переход на такую систему, а к середине 2015 года Минобороны планирует ликвидировать очередь на постоянное жилье²⁴. Наряду с тем, что ЕДВ является социальной мерой для поддержки офицеров, это еще и важнейший антикоррупционный инструмент.

Медицинское обеспечение и состояние здоровья военнослужащих

Основное направление развития военной медицины руководство Минобороны видит в ее максимальном приближении к военнослужащему, усилении медицинского обеспечения непосредственно в войсковых частях и подразделениях.

Внимание к этому вопросу было привлечено массовыми простудными заболеваниями, а также трагическими событиями в связи со смертью от пневмонии нескольких российских солдат. С.Шойгу заявил, что в бюджет на 2014 год уже заложено обеспечение военнослужащих новым обмундированием, успешно опробованным в различных климатических условиях.

²² <http://vpk-news.ru/articles/16418>

²³ http://stat.doc.mil.ru/documents/quick_search/more.htm?id=11800426@morfNPAProject

²⁴ http://ria.ru/defense_safety/20130613/943182471.html

Кроме того, в этом году было выделено 1,4 млрд. рублей для закупки высокотехнологичного медицинского оборудования для армии. Также были приняты меры, направленные на уточнение количества и структуры медучреждений, улучшение их материально-технического состояния, повышение мобильности военной медицины.

Помимо этого, были приостановлены штатные изменения в военно-медицинских частях, сообщается, что уволенные по оргштатным мероприятиям специалисты в ближайшие два года смогут вернуться в армию²⁵.

В систему медицинской службы также были возвращены санатории.

С.Шойгу также поручил восстановить филиалы военно-медицинских факультетов в гражданских вузах и отменил ликвидацию 442-го военного госпиталя. Эксперты, тем не менее, утверждают, что некоторые результаты осуществленных прежним руководством Минобороны реформ, придется корректировать несколько лет.

Подъем боевого духа и восстановление армейских традиций

Крайне важным аспектом деятельности С.Шойгу в современных российских условиях является возрождение воинского духа и традиций.

Одно из первых решений министра – возвращение в строй крейсера «Аврора». Как уже упоминалось, были восстановлены легендарные гвардейская Таманская ордена Октябрьской Революции Краснознаменная ордена Суворова мотострелковая и Кантемировская ордена Ленина Краснознаменная танковая дивизии.

Министр также предложил восстановить исторические наименования прославленных военных ВУЗов, вернул военные учебные заведения в подчинение Главкоматов.

Отметим, что С.Шойгу возобновил участие курсантов Суворовского и Нахимовского училищ, а также казачьих кадетов в военном параде Победы на Красной площади, день военнослужащего в армии теперь должен начинаться с исполнения Гимна России.

Особое внимание в министерстве стали уделять расширению спектра программ военно-патриотической направленности, в частности, в сотрудничестве с телекомпанией «Звезда».

²⁵ <http://www.gazeta.ru/social/2013/06/13/5378701.shtml>

Все это играет, в принципе, играет ключевую роль в воспитании патриотизма, формировании у военнослужащих высокого морального духа, военного братства. Однако, совершенно очевидно, что без тесного взаимодействия с гражданским обществом, встраивания армии в него, так сказать, «мирным способом» в качестве необходимой составляющей, исправить ее имидж и вернуть доверие, как к защитнице, не обойтись.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Назначение С.Шойгу министром обороны преследовало сразу несколько целей.

Очевидно, что ситуация, в которой оказалось оборонное ведомство в конце 2012 года, требовала от высшего руководства страны принятия мер по стабилизации обстановки. При этом, было необходимо как наладить саму деятельность Минобороны, так и восстановить изрядно подпорченную коррупционными скандалами и, иногда, непоследовательными действиями репутацию ведомства.

Исправлять эту ситуацию президент РФ поручил С.Шойгу. Этот кадровый выбор главы государства практически не подвергался критике: в условиях, когда в министерстве сформировались явно негативные отношения между гражданским министром и генералитетом, назначение С.Шойгу с первых дней положительным образом повлияло на устранение стены непонимания внутри министерства.

Естественно, не все предложения министра находят полную поддержку, ввиду того, что многие начинания прошлого руководства все еще получают свое развитие. Ведь реформа Минобороны – это не личная инициатива Анатолия Сердюкова, а курс, намеченный высшим руководством страны. К тому же средства на все более «новые облики» армии не бесконечны.

В этих условиях С.Шойгу придется находить возможность двигаться по курсу развития Вооруженных сил и в то же время оптимизировать уже заложенные процессы и исправлять допущенные ошибки.

Отметим, что С.Шойгу, в этой связи, поставил следующие задачи:

- наладить системный подход к работе;
- наметить четкое планирование действий (как стратегическое, так и тактическое);
- проявлять твердость в принятии решений;
- наладить постоянный контроль над выполнением поручений;
- минимизировать промедления в осуществлении запланированных действий.

Аппаратный вес министра обороны С.Шойгу помогает ему в решении этих поставленных задач и основан на репутации, сложившейся за годы службы в МЧС. Этот авторитет явно поможет ему и в пресечении

коррупционной деятельности и выдавливании «распильщиков» военного бюджета из ведомства.

Одним из шагов по выполнению этой задачи является назначение на ключевые посты в Минобороны людей, которым С.Шойгу доверяет лично. Многие из них перешли в Минобороны вслед за С.Шойгу. В целом, можно отметить, что С.Шойгу не просто нашел правильный баланс между своими доверенными лицами и генералитетом, но и сумел создать единую сплоченную команду, которой по силам возродить Российскую армию, сделать ее сильной, вернуть к ней доверие народа.

© - Центр политической информации, 2013

На правах рукописи.

©-The Centre for political information, 2013

All rights reserved.