



**ЦЕНТР
ПОЛИТИЧЕСКОЙ
ИНФОРМАЦИИ**

ГУМАНИТАРНАЯ МИССИЯ МИНОБОРОНЫ РОССИИ

МОСКВА, 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
1. ГУМАНИТАРНЫЕ ТРАДИЦИИ РОССИЙСКОЙ (СОВЕТСКОЙ) АРМИИ В ПРОШЛОМ.....	7
2. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ГУМАНИТАРНОЙ МИССИИ РОССИЙСКОЙ АРМИИ. ИТОГИ РАЗВИТИЯ ЗА ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ	15
2.1. Задачи, решаемые при проведении гуманитарных операций российскими воинскими контингентами.....	16
2.2 Роль руководства Минобороны в реализации гуманитарной миссии	30
2.3 Силы и средства гуманитарных операций, их активность в реализации гуманитарной миссии (численность гуманитарных акций, их объем и характер, а также остальные характеристики).....	31
2.4. Районы проведения гуманитарных операций Минобороны и цели таких операций	37
3. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГУМАНИТАРНОЙ МИССИИ МИНОБОРОНЫ.....	38
3.1. Планы инфраструктурного и институционального развития	38
3.2. Районы, цели и масштабы применения гуманитарной миссии (прогноз)	40
Резюме	41
Приложение	46

Введение

Крушение ялтинско-потсдамского послевоенного мироустройства, пришедшее на конец 1980-х - начало 1990-х годов, заметно дестабилизировало мир. Изменился характер конфликтов. Видоизменились причины, которые их порождают. Уровень конфликтов переместился с глобального, который стал имитационным на региональный, где приобрёл характер открытого вооруженного противостояния с очевидными гуманитарными последствиями.

Изменился и сам подход к обеспечению безопасности, которая перестала рассматриваться только как военная безопасность, а стала ещё и информационной, кибербезопасностью и т.п. Международные институты, и прежде всего ООН, чья основная задача заключалась в недопущении глобальной катастрофы и предотвращении возможного передела мира, оказались **неспособными оказывать существенное воздействие на сохранение стратегической стабильности в современном мире.**

Традиционные формы миротворчества, которые основывались на уважении суверенитета государств, объектов миротворческой деятельности, уступают современным формам, в которых все чаще применяются активные силовые действия локального характера, т.н. **операции по принуждению к миру.** Бывший генеральный секретарь ООН Хавьер Перес де Куэльяр так определял основной принцип современного миротворчества, легитимируя тем самым деятельность мирового и регионального сообщества: *«Мы свидетели необратимого сдвига в общественном сознании к вере, что основанная на соображениях морали защита униженных и страдающих должна быть выше границ и правовых документов»*¹. Такая аргументация заставляет обратить более пристальное **внимание на гуманитарные аспекты миротворческой деятельности и поддержания стратегической стабильности на планете в целом.**

Интерес к гуманитарным операциям тем более понятен, если учесть растущие угрозы военных конфликтов, несравнимых по тяжести гуманитарных последствий с войнами прошлого. С уходом с мировой сцены противостояния двух сверхдержав угроза мировой войны не исчезла, но приобрела новые формы. Цивилизационные (в том числе религиозные) противоречия и противоречия между севером и югом, участвовавшие попытки этнического самоутверждения, гигантские миграционные потоки, рост количества и качества вооружений, расширение масштабов международного терроризма - все это ставит под угрозу существование мира, что, в свою очередь, **актуализирует усилия мирового сообщества и отдельных государств по предотвращению или**

¹ Цит. по: Scheffer D.J. Challenges Confronting Collective Security: Humanitarian Intervention. Wash. (DC): US Inst, for Peace, 1992. P.4.

прекращению войн и вооруженных конфликтов, ликвидации или купированию их возможных причин и последствий.

Приходится учитывать и то, что с претензией единственного центра силы на мировое господство изменились сущность и содержание гуманитарных операций, их формы и институционально-правовое оформление.

Гуманитарные операции все чаще трактуются как удобная форма мироустройства и все чаще оказываются удобным способом реализации национальных интересов тех стран, которые обладают достаточной степенью экономического и военного могущества. При этом отвергаются нормы и правила, регулирующие гуманитарную деятельность и созданные для этого институты, сложившиеся в эпоху холодной войны.

Растет количество предпринимаемых гуманитарных акций с упором на превентивные действия по поддержанию мира, что накладывает свой отпечаток на способы и специфику их осуществления.

Традиционные способы поддержания и/или установления мира, опирающиеся на использование военных и полицейских сил, уходят в прошлое, уступая место комплексным, интегрированным операциям, требующим сочетания политических, гуманитарных и военных действий, при безусловном приоритете двух первых, тем более что именно к гуманитарным, политическим и правовым последствиям военных конфликтов приковано внимание межгосударственных и неправительственных организаций, средств массовой информации и мирового общественного мнения.

С учетом складывающейся вокруг России международной обстановки и сложной социально-экономической ситуации в стране приоритетным направлением для России является, безусловно, участие в гуманитарной и политической деятельности по поддержанию мира и урегулированию конфликтов, когда основной упор делается не на военно-полицейские мероприятия, а на **разработку системы акций ненасильственного характера, ядром которых выступают гуманитарные операции, нацеленные на предотвращение конфликтов** (или препятствование их дальнейшей эскалации), содействие поиску путей их разрешения и ликвидации их последствий.

Первые же гуманитарные операции, проведенные Россией, показали их преимущества по сравнению с затратными и недостаточно эффективными силовыми методами западного миротворчества. С учетом этого миротворческим силам и ставились задачи, перечень которых выходит далеко за пределы, установленные ООН для подобных формирований.

Так, задачи всех миротворческих контингентов, действовавших на территории СНГ, обязательно содержали гуманитарный аспект. Это было обусловлено необходимостью устранения возможных причин конфликта,

купирования его гуманитарных последствий, могущих дестабилизировать обстановку на прилегающих к конфликтному региону территориях.

Помимо интересов внутренней безопасности, гуманитарная деятельность обслуживала внешнеполитические интересы России, участие которой в миротворческих операциях, инициированных и проводимых международным сообществом посредством направления в зону конфликтного реагирования, было затруднено в силу низкой экономической и военной эффективности постсоветской России.

Все чаще **вынужденное вмешательство России в кризисные события за рубежом приобретает форму деятельности по разрешению гуманитарных чрезвычайных ситуаций.** Именно вмешательство с гуманитарными целями позволяет реализовать свои интересы странам при минимальных потерях - как материальных, так и людских, к которым западное сообщество, не видящее прямых угроз своим интересам, не готово. При этом вмешательство с целью

разрешения гуманитарного кризиса обеспечивает поддержку миротворческим усилиям со стороны общественного мнения. **Вмешательство с гуманитарными целями, реализуемое в форме гуманитарных операций, позволяет ограничить район вооруженного конфликта, не позволяет конфликту распространиться и дестабилизировать соседние регионы.**

В конечном итоге гуманитарная деятельность превратилась в достаточно эффективное средство миротворческой деятельности, которое позволяет решать вопросы обеспечения и нашей собственной, национальной безопасности. Проведение гуманитарных операций



Источник: Департамент операций по поддержанию мира ООН, Министерство обороны РФ, «Известия» <http://izvestia.ru/news/666772>

повышает международный авторитет нашей страны, способствует распространению ее влияния в мире.

1. Гуманитарные традиции Российской (Советской) Армии в прошлом.

Гуманитарные традиции в армии нашей страны складывались в течение длительного времени под жестким контролем военно-политического руководства. Не стоит тешить себя иллюзиями об изначальной предрасположенности российского народа к национальной благотворительности и приписывать ему пассионарную одержимость идеей высшего предназначения.

Принято считать, что в России издавна существовала традиция **великодушного отношения воинства к чужому мирному населению**². Однако такое отношение как черту культурного облика народа необходимо было воспитывать, воспроизводить в новых поколениях. А.В.Суворов, в частности, давал солдатам следующее наставление: *«Обывателя не обижай: он нас кормит и поит. Солдат – не разбойник»*.

23 (3 ноября) октября 1794 года А.В.Суворов писал в приказе на штурм Праги: *«В дома не забегать, просящих пощады — щадить, безоружных не убивать, с бабами не воевать, малолетков не трогать. Кого убьют — царство небесное; живым — слава, слава, слава»*³.

Несмотря на это, тогда не удалось избежать ожесточения русских солдат, разъяренных сопротивлением врага и воспоминанием об уничтожении польскими войсками русского гарнизона в Варшаве в ходе так называемой Варшавской заутрени, когда погибло от 2 до 4 тыс. русских.

В исследовании Н.А.Орлова⁴ виновниками зверств по отношению к женщинам и детям называются казаки. Он заметил, что А.В.Суворов послал офицеров оповестить жителей, чтобы они после падения Праги бежали в русский лагерь, где будет обеспечена их безопасность. Те, которые последовали этому призыву, уцелели.

Следуя своей обычной практике доброго отношения к побежденному противнику, А.В.Суворов распустил по домам до 6 тыс. пленных из ополчения, около 4 тыс. поляков из регулярных войск были отправлены в Киев, а вскоре по просьбе польского короля были отпущены все польские офицеры.

Милосердие А.В.Суворова вызвало неудовольствие некоторых чиновников. Статс-секретарь Екатерины II, дипломат Д.П.Троцинский возмущенно писал: *«...Граф Суворов великие оказал услуги взятием Варшавы, но зато уж несносно досаждаёт несообразными своими там распоряжениями. Всех генерально поляков, не исключая и главных бунтовщиков, отпускает свободно в их дома, давая открытые листы...»*.

² Традиции Российской армии. – М.; Жуковский: Кучково поле, 2002. С.35

³ А.В.Суворов Документы. - М., 1952. Том 3. С.398.

⁴ Орлов Н.А. Штурм Праги Суворовым в 1794 году. – СПб., 1894. Гл.6.

Когда в декабре 1812 года стало ясно, что война для измотанной в тяжелых боях русской армии продолжится и за пределами страны, важнейшей заботой командования стало поддержание высокой воинской дисциплины в заграничном походе 1813-1814 годов. М.И.Кутузов понимал, чем может обернуться для озлобленных и голодных солдат марш по герцогству Варшавскому. Взаимная неприязнь русских и поляков усугублялась недавними «подвигами» польских войск, участвовавшими в составе армии Наполеона в захвате Москвы. Генералу Милорадовичу был отдан строгий приказ «заботиться о тишине в сем городе»⁵ (Варшаве – прим. ред.).

Настойчивость и политическая мудрость командования благотворно сказались на морально-психологическом состоянии войск: повальных грабежей удалось избежать, хотя и на этот раз казачьи формирования позволили себе довольно много вольностей на занятой территории.

Не менее ответственно подошли и к прусскому населению. М.И.Кутузов делал все, от него зависящее, чтобы сформировать образ «солдата-освободителя», корректно и гуманно относящегося к местному населению, *«...чтобы войска наши, вступившие в Кенигсберг, были признаваемы от жителей, яко избавители, а отнюдь не завоеватели...»*⁶.

Такое же впечатление оставили о себе русские солдаты и в Австрии, и во Франции.

Гуманитарная миссия нашего воинства в полной мере проявилась в XX-м столетии, на заключительном этапе Великой Отечественной войны 1941-1945 годов Советское военно-политическое руководство уделяло самое пристальное внимание этой стороне освободительного похода Красной Армии в Европу. Свидетельством тому – многочисленные приказы и распоряжения командования⁷:

Директива Ставки Верховного Главнокомандования командующим войсками и членам Военных советов 1-го Белорусского и 1-го Украинского фронтов об изменении отношения к немецким военнопленным и гражданскому населению

20 апреля 1945 года.

Ставка Верховного Главнокомандования приказывает:

1. Потребуйте изменить отношение к немцам как к военнопленным, так и к гражданским. Обращаться с немцами лучше. Жесткое обращение с немцами вызывает у них боязнь и заставляет их упорно сопротивляться, не сдаваясь в плен. Гражданское население, опасаясь мести, организуется в банды. Такое положение нам невыгодно. Более гуманное отношение к немцам облегчит нам ведение боевых действий на их территории и, несомненно, снизит упорство немцев в обороне.

⁵ Кутузов М.И. Сборник документов. – М., 1956. Т.5. С.163

⁶ Там же. С.33

⁷ Русский архив: Великая Отечественная: Битва за Берлин (Красная Армия в поверженной Германии). Т.15.

2. В районах Германии к западу от линии устье реки Одер, Фюрстенберг, далее река Нейсе (западнее) создавать немецкие администрации, а в городах ставить бургомистров — немцев.

Рядовых членов национал-социалистической партии, если они лояльно относятся к Красной Армии, не трогать, а задерживать только лидеров, если они не успели удрать.

3. Улучшение отношения к немцам не должно приводить к снижению бдительности и панибратству с немцами.

Ставка Верховного Главнокомандования

И. Сталин

Антонов

Директива нашла свое отражение в приказах нижестоящих инстанций:

Директива Военного совета 1-го Белорусского фронта Военным советам армий, командующим 16-й воздушной и 1-й польской армиями, начальникам управлений фронта и военным комендантам городов и районов об изменении отношения к немецкому населению
22 апреля 1945 года.

Для устранения произвола и самовольства в отношении к немцам Военный совет фронта в соответствии с директивой Ставки Верховного Главнокомандования требует от вас проводить строго в жизнь следующие мероприятия:

1. Прекратить самовольное изъятие у оставшихся немцев их личного имущества, скота, продовольствия, за исключением неотложных нужд боевых частей, если в каком-либо имуществе будет ощущаться необходимость для обеспечения боя.

2. Все имущество, товары, продовольственные запасы в складах и магазинах, предназначенные для потребительских нужд оставшегося населения, немедленно брать под войсковую охрану и передавать военным комендантам для организованного использования на нужды войск и обеспечения продовольствием городского населения.

3. Решительно бороться с незаконными самозаготовками продовольствия и мяса. Всех лиц, самовольно изымающих скот и продовольствие у оставшихся немцев, задерживать и наказывать, особенно строго наказывать лиц, поощряющих это и дающих право подчиненным на незаконные заготовки.

Скот и продовольствие, брошенные бежавшими немцами, необходимо собирать и передавать военным комендантам, от которых получать на довольствие войскам порядком, установленным интендантом фронта.

У оставшихся немецких хозяйств весь скот и продовольственные запасы военные коменданты берут на учет, разрешают расходовать только необходимое количество для питания (16 кг зерна, 30 кг картофеля, 3 кг зернофуражных на лошадь и т. д.) и посева, а остальное сдают владельцам для сохранения, запрещая расходовать без разрешения военного коменданта. Резать скот — запретить.

4. Прекратить имевшие место в прошлом факты, когда при размещении воинских частей и штабов немецкое население выгонялось из зданий без запасов продовольствия и личных вещей, а последнее растаскивалось. Впредь необходимые выселения производить только при размещении штабов и командиров и при отсутствии зданий, брошенных немцами. В остальном надлежит немецкое население изолировать от военнослужащих в отдельные постройки, разрешать им свое имущество собирать в отдельные комнаты и кладовые, закрывать на замок, а командирам размещающихся частей и штабов гарантировать сохранность его.

Личное отношение командующего 1-м Белорусским фронтом Маршала Советского Союза Г.К.Жукова к вопросу налаживания военно-гражданских отношений на оккупированной территории отражено в следующем документе:

Из приказа Военного совета 1 Белорусского фронта

25 апреля 1945 года.

...Я имею сведения о том, что в частях, спецподразделениях и тылах продолжают случаи бесчинства по отношению к немецкому населению, продолжается мародерство, насилие и хулиганство.

Все эти факты, позорящие наших красноармейцев, сержантов и офицеров, показывают, что командиры частей и спецподразделений не сумели добросовестно, жестко и быстро провести в жизнь указания тов. СТАЛИНА и указания Военного Совета фронта о запрещении незаконных действий в отношении к немецкому населению.

Я считаю, что такими гнусными делами не занимаются бойцы, сержанты и офицеры, честно сражающиеся в бою за нашу Родину.

Мародерством, насилием и другими преступлениями занимаются лица, не участвующие в бою, которые не дорожат честью бойца и честью части — люди морально разложенные.

Я строго требую от командиров корпусов, дивизий и частей немедленно навести жесткий порядок и дисциплину в частях, особенно в тыловых частях.

Всех, мародеров и лиц, совершающих преступления, позорящих честь и достоинство Красной Армии, арестовывать и направлять в штрафные части, а офицеров предавать суду чести военного трибунала.

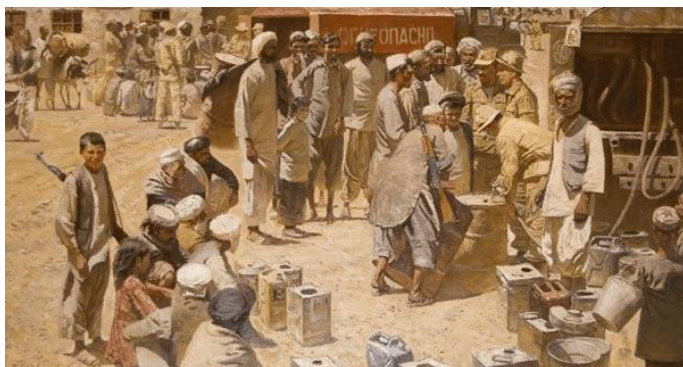
Настоящую директиву объявить всему красноармейскому, сержантскому и офицерскому составу 1-го Белорусского фронта.

Жуков

Полномасштабное «гуманитарное наступление» было организовано сразу после окончания войны для помощи и устройства жизни населения стран Восточной Европы, которые в наибольшей степени пострадали от войны. Красная Армия не только освободила 113 млн жителей Восточной Европы, но и внесла очень крупный вклад в организацию послевоенной жизни и ликвидацию последствий войны — обезвреживание неразорвавшихся снарядов и мин, восстановление экономики.

Для этого в освобожденных районах создавалась система военных комендатур, налаживались взаимоотношения военных комендантов с местными органами власти. Совместно с ними решались многочисленные хозяйственные вопросы от разминирования и быстрейшего восстановления транспорта до неотложной продовольственной помощи, организации посевной кампании и издания газет для местного населения. В каждой конкретной стране был свой перечень решаемых задач, но общая линия была неизменной: после разгрома вражеских войск сразу же начиналась

организация размещения и службы частей Красной Армии на освобожденных территориях и оказывалась помощь местному населению.



В послевоенный период вооруженные силы не раз выступали инструментом государственной политики за пределами СССР. И всякий раз командование стремилось наладить отношения с местным населением, оказывая ему ту или иную

гуманитарную помощь. Однако это делалось скорее для обеспечения более безопасного пребывания советских воинских контингентов за рубежом и в попытке завоевать симпатии местного населения. Так было в Венгрии, Чехословакии, Афганистане.

В первые годы после распада Советского Союза **значительный опыт проведения гуманитарных операций был накоплен в МЧС России**, которое в период 1994-2012 годы возглавлял С.К.Шойгу (как и предшествовавший Министерству Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при Президенте РСФСР - ГКЧС, существовавший в 1991-1994 годы).

Многими спасательными операциями, являвшимися, по сути, формой гуманитарного реагирования, руководил лично С.К.Шойгу как председатель ГКЧС, а затем как Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Его вклад в укрепление гражданской обороны и заслуги в предотвращении и ликвидации последствий стихийных бедствий были отмечены государственными наградами – орденами «За заслуги перед Отечеством» II и III степени (в 2010 и 2005 годы), орденом Почета (2009 год), орденом «За личное мужество» (1994 год), а также почетным званием «Заслуженный спасатель Российской Федерации» (2000 год).

В Таджикистане, охваченном огнем кровопролитнейшего конфликта, гуманитарные караваны, проводимые российскими спасателями до самых затерянных углов Припамирья, стали одним из факторов, позволивших сохранить эту страну от распада. В Южной Осетии помощь из России стала спасением для множества жителей после окончания военных действий в 1992 году, когда республика была дотла разорена нашествием боевиков Звиада Гамсахурдиа. Более того, именно Шойгу стал тогда сопредседателем (с российской стороны) смешанной комиссии по урегулированию грузино-осетинского вооруженного конфликта.

В ноябре 1992 года, когда постреливали не только в Южной Осетии, но и на осетино-ингушском рубеже, где только что произошла

межэтническая схватка - сотни убитых и десятки тысяч беженцев, - Шойгу поддержал жесткие меры сдерживания конфликтов, предпринятые по инициативе вице-преьера и председателя Госкомнаца Сергея Шахрая. Глава ГКЧС был сторонником даже такого непопулярного шага, как «строгое согласование информации, поступающей из зоны конфликта через СМИ». Когда же новая власть в Грузии во главе с Эдуардом Шеварднадзе, сначала замирившись с осетинами, попыталась силой сместить руководство Абхазии и разразился новый конфликт, едва ли не единственной вменяемой акцией российской стороны были гуманитарные операции ведомства Шойгу.

Особенно памятным стал эпизод мая 1993 года. Колонна российского ГКЧС прошла в осажденный грузинами город Ткварчели, чтобы привезти продовольствие и медикаменты для жителей, в течение целой зимы испытывавших ужасы блокады. В районе Очамчыры колонну стали обстреливать грузинские боевики. Шойгу, контролировавший ход операции, в открытом эфире по радио попросил российских военных подавить нападавших ударами с земли и с воздуха. Колонна вошла в осажденный город и на обратном пути эвакуировала часть его жителей в Россию, несмотря на препятствия грузинских властей в Сухуми.

В 1995 году в Боснии спасатели доставляли продовольствие голодающим, вывозили пострадавших из боевых зон, предпринимали разминирование и даже помогали в налаживании полицейской службы. И, конечно, сыграли свою роль спасатели в чеченской кампании. Именно тогда, после крупномасштабных боевых действий, развернувшихся в августе-сентябре 1999 года на чечено-дагестанских рубежах, за мужество и героизм, проявленные при исполнении воинского долга в экстремальных ситуациях, С.К.Шойгу было присвоено звание «Герой Российской Федерации».

Министерством были установлены рабочие контакты со многими странами мира. Многочисленные поездки, двусторонние переговоры, подписание совместных деклараций и соглашений – все это способствовало созданию глобальной сети управления рисками в масштабах планеты. МЧС России договаривалось со спасательными органами и ведомствами разных стран, чтобы стали возможны обмены оперативной информацией, космическими данными на уровне национальных антикризисных центров. Российские спасатели предлагали обмены специалистами и учащимися на базе ведомственных учебных заведений МЧС.

Наряду с нормотворческой и документальной работой МЧС проводило **практические гуманитарные акции.** В департаменте международной деятельности МЧС России и сегодня продолжают совершенствовать методы и механизмы чрезвычайного гуманитарного реагирования и антикризисного управления.

В 2016 году было проведено 20 операций гуманитарной помощи, из них пять операций на двусторонней основе - в Таджикистане, Эквадоре, Македонии, КНДР и автономном территориальном образовании Гагаузия. На многосторонней основе гуманитарная помощь оказана Лесото, Киргизии, КНДР, Сирии, Палестине, Таджикистану, Армении и Сербии. Местами проведения гуманитарных операций стали также Португалия, Италия, Израиль, Луганская и Донецкая народные республики и Южная Осетия. Всего же за годы существования Министерства за рубежом было проведено около 500 гуманитарно-спасательных операций.

В настоящее время по поручению Правительства РФ подготовлены проекты указа Президента РФ «Об основных направлениях дальнейшего совершенствования Российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования» и постановления Правительства «Об обеспечении дополнительных направлений совершенствования деятельности и задач, возлагаемых на Российский национальный корпус чрезвычайного гуманитарного реагирования». Проекты этих нормативных актов проходят процедуру согласования с федеральными органами исполнительной власти. С Минздравом России прорабатывается вопрос согласования проекта постановления правительства РФ «О Правительственной комиссии по вопросам организации медицинской эвакуации граждан Российской Федерации из-за рубежа».

Кроме того, МЧС России в настоящее время активно продвигает инициативу создания **Глобальной сети центров антикризисного управления**. Элементы этой будущей глобальной системы уже начинают вырисовываться. Осуществляется взаимодействие по обмену оперативной информацией об угрозах и рисках ЧС между антикризисным центром МЧС России с органами управления чрезвычайных ведомств 9 стран СНГ - Армении, Белоруссии, Киргизии, Азербайджана, Таджикистана, Молдавии, Казахстана, Узбекистана, Туркменистана, а также 5 других государств - Китая, США, Сербии, Абхазии, Южной Осетии, и с 4 международными организациями - МОГО, ЦКЧР ЕС, ВОЗ ООН, Евросоюзом. Таким образом, **включение в проведение гуманитарных операций сил и средств Министерства обороны РФ в значительной степени подготовлено всем предшествующим опытом гуманитарной деятельности по линии МЧС России.**

Именно оно, начиная с 1992 года, выступая в качестве ведущего гуманитарного агентства России, координировало усилия всех федеральных ведомств при осуществлении гуманитарной деятельности. Подобная деятельность организуется и проводится по следующим направлениям:

- самостоятельная гуманитарная деятельность на национальной территории;

- самостоятельная и в кооперации с государствами-участниками СНГ деятельность на территории СНГ;

- участие в международной гуманитарной деятельности, как самостоятельно, так и в кооперации с международными и региональными организациями, отдельными государствами и коалициями государств.

Реализация подобных направлений гуманитарной деятельности позволяет России решать задачи обеспечения национальной и региональной стабильности, нейтрализации причин и условий, способствующих возникновению политического, этнического и религиозного экстремизма и его возможных последствий в виде вооруженных конфликтов; упрочения позиций России на мировой арене в качестве одного из активных субъектов деятельности по воссозданию нового миропорядка.

По-видимому, МЧС России и впредь будет оставаться основным оператором в сфере гуманитарного реагирования. Но в ряде случаев представители Министерства не смогут обойтись без участия Минобороны России. Более того, в определенных ситуациях гуманитарное реагирование должно осуществляться под руководством военных.

Особенностью и главной отличительной чертой гуманитарных операций Минобороны России является то, что они осуществляются в зонах боевых действий. А вызвавшие их обстоятельства связаны не с природными катаклизмами (наводнениями, землетрясениями, пожарами, извержениями вулканов) или техногенными катастрофами, а с гуманитарными катастрофами в результате военных конфликтов.

В мире давно уже сложились международно-правовые механизмы гуманитарного реагирования на военные конфликты, основанные на международном гуманитарном праве. **Россия также присоединилась к международно-правовому регулированию гуманитарных проблем, порождаемых военными конфликтами.**

В 1989 году был ратифицирован дополнительный протокол к Женевским конвенциям 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера. В протоколе прямо указывалось, что принятые обязательства относятся ко всем вооруженным конфликтам, происходящим на территории любой страны между ее вооруженными силами и другими организованными вооруженными группами. Приведем выдержки из дополнительного протокола:

«Присутствие среди гражданского населения отдельных лиц, не подпадающих под определение гражданских лиц, не лишает это население его гражданского характера». Если среди мирных жителей находятся боевики, нельзя обращаться с населением как с вооруженным врагом. Мирные жители остаются под защитой закона (ст. 50).

«Гражданское население как таковое, а также отдельные гражданские лица не должны являться объектом нападений. Нападения неизбирательного характера запрещаются. К нападениям неизбирательного характера относятся:

нападения путем бомбардировки любыми методами или средствами, при которых в качестве единого военного объекта рассматривается ряд явно отстоящих друг от друга и различных военных объектов, расположенных в городе, в деревне или другом районе, где сосредоточены гражданские лица или гражданские объекты;

нападение, которое, как можно ожидать, попутно повлечет за собой потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и ущерб гражданским объектам или то и другое вместе...» (ст. 51).

Конвенция запрещает «подвергать нападению, уничтожать, вывозить или приводить в негодность объекты, необходимые для выживания гражданского населения» (ст. 14).» В ней говорится, что объектом нападения не должны становиться «установки и сооружения, содержащие опасные силы», «даже в тех случаях, когда такие объекты являются военными объектами, если такое нападение может вызвать высвобождение опасных сил и последующие потери среди гражданского населения» (ст. 15).

Жестокие способы ведения боевых действий, массовое истребление гражданского населения и иные злодеяния против него, так же как и бессмысленные разрушения городов и сел, попрание прав комбатантов, международное право относит к военным преступлениям⁹.

Более широкая гуманитарная миссия Вооруженных сил состоит в том, что **они не только учитывают, соблюдают в своих действиях нормы международного гуманитарного права, не только обеспечивают доставку и распределение гуманитарной помощи среди нуждающегося населения в зоне боевых действий, но и активно способствуют становлению там новых органов власти, налаживают на контролируемой ими территории военно-гражданские отношения.** МЧС России непосредственно не занимается этой важной политико-правовой работой.

Кроме того, **у военных больше возможностей и в проведении инженерной и РХБ-разведки местности в интересах гражданского населения, и в обезвреживании взрывоопасных предметов, и в проведении информационно-разъяснительной работы среди местного населения.**

2. Современное состояние гуманитарной миссии Российской Армии. Итоги развития за последние годы

Гуманитарная деятельность (и это находит отражение в документах ООН - организации, которая долгие годы инициировала и координировала

⁹ Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, от 8 июня 1977 г. (Протокол I)

гуманитарную деятельность) традиционно ассоциируется с деятельностью по защите и оказанию помощи страдающим людям.

Гуманитарная деятельность реализуется в форме гуманитарных операций, под которыми сегодня понимается согласованная по времени, месту, целям и задачам деятельность государства, международного сообщества, национальных, региональных и международных, правительственных и неправительственных организаций, направленная на обеспечение выживания и/или улучшение условий жизни (качества жизни) людей, защиту их основных прав и свобод, в кризисной зоне, зоне вооруженного конфликта, иной чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера.

Гуманитарные операции могут быть классифицированы в зависимости от их места в системе гуманитарной деятельности, условий их проведения, состава участников, последовательности проведения и целей субъектов такой деятельности. Подобная классификация способствует уяснению сущности конкретных гуманитарных операций, существенно облегчает согласование всех вопросов на стадии их планирования и практического осуществления, помогает своевременно принять обоснованное решение и начать операцию, что решающим образом повлияет на обеспечение безопасности населения.

Гуманитарная деятельность реализуется сегодня Россией, в основном, в форме гуманитарных операций. Они позволяют ей решать задачи обеспечения национальной и региональной стабильности, нейтрализации причин и условий, способствующих возникновению политического, этнического и религиозного экстремизма и его возможных последствий в виде вооруженных конфликтов; **упрочения позиций России на мировой арене в качестве одного из активных субъектов деятельности по воссозданию пост-ялтинского миропорядка.**

В истории современной России военные успели провести ряд успешных гуманитарных операций в тех регионах, где им приходилось выполнять свою миротворческую миссию (в Южной Осетии, Абхазии, Приднестровье) или где расположены российские военные базы (в Армении, Таджикистане, Киргизии).

Наибольший размах и политическую значимость эти операции приобрели в последнее время на территории Сирийской Арабской Республики, где российскими военными решается весь спектр задач гуманитарного реагирования.

2.1. Задачи, решаемые при проведении гуманитарных операций российскими воинскими контингентами

Целью пребывания российских военных на территории иностранных государств является обеспечение мира и безопасности в условиях наличия

угроз этим государствам и проживающему на этой территории населению. Угрозы могут исходить извне, от других государств, а также от различных негосударственных образований внутри страны - незаконных вооруженных формирований, которые прибегают к методам террора.

При проведении гуманитарных операций российскими военными решаются следующие задачи:

Эвакуация населения из зоны боевых действий (организация и обеспечение гуманитарных коридоров)

Международное гуманитарное право не дает четкого определения понятия так называемых «зеленых» или «гуманитарных коридоров», которые, как правило, объявляются для безопасной эвакуации гражданского населения и раненых военных из района боевых действий или гуманитарной катастрофы на более безопасные территории. В гуманитарном праве нет никаких обязательных правил для таких коридоров, однако обычаи войны предполагают, что стороны конфликта будут согласовывать такие коридоры и защищать гражданское население и гражданские объекты в любых ситуациях, в том числе будут исключать из зоны обстрела гуманитарные коридоры и не атаковать их¹⁰.

Не говоря прямо о гуманитарных коридорах и не уточняя порядок их создания и использования, международное гуманитарное право, однако, предусматривает возможность создания:

- санитарных и безопасных зон;
- санитарного транспорта.

В статусе такого транспорта 21 апреля 2017 года очередная колонна из 30 автобусов с мирными жителями, эвакуированными из окруженных оппозиционными войсками селений Аль-Фуа и Кефрая в провинции Идлиб, прибыла в Алеппо. Безопасность следования



обеспечивали правительственные войска при поддержке российских

¹⁰ Вопрос о защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах регулируется четвертой Женевской конвенцией «О защите гражданского населения во время войны» от 12 августа 1949 г., и дополняется в соответствии с правилами раздела 1 дополнительного протокола, I и IV раздела Дополнительного протокола II о гуманитарной защите Четвертой конвенции (995_154), в частности, в части II настоящей Конвенции и других международных соглашений, обязательных Высоких Договаривающихся Сторон и других норм международного права, касающихся защиты гражданского населения и гражданских объектов на земле, на море или в воздухе от последствий военных действий.

военных. Эвакуация началась неделей раньше, но была приостановлена после подрыва смертником автомобиля, в результате чего погибли 126 человек, 68 из них - дети, в транзитном пункте Рашидин.

Помощь сирийским коллегам оказывает отдел военной полиции на территории Сирийской Арабской Республики, в задачи которой, наряду с работой по обеспечению пропускного режима, охране объектов на территории российских баз в Тартусе и Латакии (Хмеймим), поддержанию правопорядка и воинской дисциплины среди личного состава, входит также и организация безопасности дорожного движения. Возможно, будет рассматриваться вопрос о создании новых опорных пунктов на территории САР. По мнению начальника Главного управления военной полиции генерал-лейтенанта В.Ивановского, необходимо увеличить число специалистов военной автомобильной инспекции, ведь объём возложенных на них задач очень велик¹¹.

Всего в рамках «крупнейшей в современном мире международной гуманитарной акции», как назвал ее Президент России В.В.Путин¹², из восточных районов Алеппо, удерживавшихся вооруженными бандформированиями, было эвакуировано около 180 тыс. жителей, в т.ч. 47 тыс. детей. В ходе этой операции в провинцию Идлиб были вывезены 28528 непримиримых боевиков и членов их семей¹³.

Размещение беженцев в пунктах временного размещения

Крупнейшие гуманитарные операции проводятся Россией на Украине и в Сирии. В силу непосредственной географической близости в 2014 году имел место наиболее интенсивный поток беженцев на территорию России с Украины. Люди были размещены в пунктах временного размещения (ПВР). Однако в этом случае основная ответственность за решение задач гуманитарного реагирования, включая прием и размещение беженцев, легла на МЧС России (в том числе и по политическим соображениям, диктовавшим необходимость отдать предпочтение гражданскому персоналу, привлекаемому для этой работы).

ПВР – это места, приспособленные для временного содержания беженцев. Например, в Крыму из-за массового наплыва украинских

¹¹ Как работает российская военная полиция в Сирии (интервью начальника Главного управления военной полиции генерал-лейтенанта В.Ивановского специальному корреспонденту «Красной звезды» И.Лихолетову 9.12.2016). Режим доступа: <https://defence.ru/article/rabotaem-na-sovest/>

¹² Из выступления на большой пресс-конференции Президента Российской Федерации В.В.Путина 23.12.2016 г. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/53573>

¹³ Из выступления начальника Главного оперативного управления Генерального штаба ВС РФ – первого заместителя начальника Генерального штаба ВС РФ генерал-полковника С.Рудского на VI Московской конференции по международной безопасности 26 апреля 2017 г. Режим доступа: <https://www.youtube.com/watch?v=iOXcCwi9fNs&feature=youtu.be>

беженцев вначале ПВР создавались в базах отдыха, пансионатах, а затем – в палаточных лагерях, рассчитанных на несколько сотен человек. В пунктах временного размещения людей содержат полностью за счет принимающего государства, обеспечивают самыми необходимыми условиями для жизни, в том числе, кормят. Из государственного бюджета на содержание каждого беженца в ПВР выделяется 800 рублей в день. Всего в 2015 году на нужды беженцев в ПВР правительство выделило ФМС более 3,2 млрд руб.

Беженцам в ПВР дают не просто возможность как-то существовать, но и помогают сориентироваться, заново устроить свою жизнь. Этим занимаются работники ФМС, социальные работники, служба занятости, городская администрация.

Более активно использовались российские военные для решения данной задачи на территории Сирии в соответствии с той миграционной политикой, которую проводит Российская Федерация. **Эта политика не предполагает благоприятствование массовой и бесконтрольной миграции на территории нашей страны.** Россия также не пытается откупиться от бремени приема и размещения массового потока беженцев, перенаправляя их на территорию третьих стран – соседей Сирии, как это делает Евросоюз по договоренности с Турцией.

Была предпринята попытка распространить этот опыт на стремящуюся в Евросоюз Украину. Но планы создания в райцентре Яготин Киевской области ПВР для беженцев из Сирии вызвало волну протестов у местного населения. Хотя речь шла о весьма скромных масштабах (ПВР на 101 человека). В трех других украинских ПВР – столь же ограниченная вместимость (в Одессе – на 200 чел., в г. Мукачево и Перечине Закарпатской области соответственно - 70 и 50 чел.). В 2014 году только в Крым из юго-восточных областей Украины ежедневно прибывало от 300 до 500 человек. Военным поневоле приходилось ими заниматься в приграничной зоне.

Российское руководство исходит из того, что **следует в принципе не допускать ситуации гуманитарной катастрофы, толкающей население на вынужденную миграцию.** Но мирным жителям должна быть предоставлена возможность безопасного временного проживания вне районов активных боевых действий на собственной территории. На это и направлены усилия российских военных в Сирии.

После освобождения населенных пунктов от боевиков в места постоянного проживания в Сирии удалось вернуть свыше 180 тыс. человек.

Доставка гуманитарных грузов и их распределение среди местного населения

В 2015 году Правительство РФ выделило на оказание Сирии гуманитарной помощи 2 млн долларов (для сравнения: богатые нефтяные монархии Персидского залива за период с 2011 по 2015 год (данных за 2016 год нет) выделили: Кувейт – 900 тыс. дол., Саудовская Аравия – 700 тыс., ОАЭ с 2011 по 2016 год выделили около 750 тыс. дол. на гуманитарную помощь Сирии). Всего же по данным Управления по координации гуманитарных вопросов ООН, с начала гражданской войны в Сирии Россия выделила примерно 52 млн долларов на оказание гуманитарной помощи Сирии¹⁴.

В апреле 2017 года средства массовой информации сообщили о том, что российские военные доставили одну из крупнейших партий гуманитарной помощи в Сирию. Два грузовых судна «Спарта» и «Спарта-2» вошли 18 апреля 2017 года в гавань порта в Тартусе. В общей сложности они привезли 10 тысяч тонн продуктов. Это мясные и рыбные консервы, растительное масло, рис, сахар, мука.

Гуманитарную помощь направляют в самые нуждающиеся районы — лагеря беженцев и те села, которые были недавно освобождены от террористов. Чтобы продукты быстрее доставили местным жителям, российские военные помогали с разгрузкой контейнеров.

Кроме того, российские военные обеспечивают сторожевое охранение пунктов выдачи гуманитарной помощи сирийским гражданам. При решении этой задачи, отражая атаку террориста-смертника в провинции Хомс, погиб российский морской пехотинец Александр Тимошенко, охранявший место выдачи гуманитарной помощи местным жителям¹⁵.

Под охраной российских военных проведено 98 гуманитарных конвоев ООН. Всего конечным пользователям доставлено 1678 тонн гуманитарной помощи – продуктов питания, медикаментов, предметов первой необходимости.

Оппозиция пытается перехватить инициативу раздачи гуманитарной помощи. Так, 16 марта 2017 года от имени т.н. «Свободной армии Идлиба» была проведена подобная акция, которой было присвоено имя погибшего боевика Машхура аль-Ахмеда. Однако из прибывшего грузовика на камеру было демонстративно вынесено лишь несколько коробок с неизвестным содержимым, которые были унесены в неизвестном направлении. Местным жителям ничего не передавалось. Организаторы признали, что

¹⁴ Чулковская Е. Другая цена войны: кто и сколько тратит на гуманитарную помощь Сирии // «Форбс», 26.12.2016 г. Режим доступа: <http://www.forbes.ru/biznes/336153-drugaya-cena-voyny-kto-i-skolko-tratit-na-gumanitarnuyu-pomoshch-sirii>

¹⁵ Российский морской пехотинец Андрей Тимошенко ценою жизни остановил начиненный взрывчаткой автомобиль террористов // Газета.Ru. 20 июня 2016 г.

помощь носила адресный характер и предназначалась только семьям погибших и плененных боевиков¹⁶.

Оказание квалифицированной медицинской помощи населению

В Сирии находится медицинский отряд специального назначения ВС РФ, располагающий своим госпиталем. В центрах временного размещения развернуто несколько модулей - терапевты, хирурги, педиатры. Медики Минобороны и МЧС работают здесь бок о бок. Ведомства объединили усилия, чтобы вместе принять как можно больше пациентов.

Медицинский опыт и навыки работы с оборудованием российские медики передают сирийским коллегам. Модули с отделениями диагностики, реанимации, интенсивной терапии остались в дар по поручению Президента России Владимира Путина.

Дети, страдающие тяжёлыми заболеваниями, доставляются для лечения в Военно-медицинскую академию имени С.М.Кирова.

В апреле 2017 года в Алеппо был проведен врачебный конгресс. В нем приняли участие и российские медики. Участники конгресса отметили вклад докторов из российского медицинского отряда специального назначения. Работают они круглосуточно. И даже самые серьезные операции проводят в сложных условиях на высоком профессиональном уровне.

Всего квалифицированную медицинскую помощь на момент написания доклада получили 17356 сирийцев.

Гуманитарное разминирование

Эту задачу решает (на только в Сирии, но и в любом другом месте, где после боевых действий осталось много неразорвавшихся боеприпасов) Международный противоминный центр Вооруженных Сил Российской Федерации — специализированная часть Инженерных войск Вооружённых Сил Российской Федерации, предназначенная для обеспечения участия России в международных программах, проектах и операциях по гуманитарному разминированию за пределами страны.

Отряды Центра несколько раз работали в освобожденных районах Сирии. Так с конца марта по 21 апреля 2016 года была полностью разминирована историческая часть города Пальмиры. Было обезврежено около 18 тыс. взрывоопасных предметов, разминировано 825 гектар территории и 8,5 тысяч зданий.

¹⁶ См. репортаж об акции, подготовленный пропагандистами т.н. «Свободной армии Идлиба». Режим доступа: <https://www.youtube.com/watch?v=woPIa8n6UNU&feature=youtu.be>

Со 2 декабря 2016 года по 21 февраля 2017 года отряд саперов из Международного противоминного центра занимался разминированием освобожденных от террористов восточных районов Алеппо. Очищено 2956 гектаров территории, 945 километров дорог, 4,5 тыс. сооружений (в том числе 90 школ, 4 детских сада, 25 поликлиник), обезврежено 36 тыс. взрывоопасных предметов, в том числе 20 тыс. самодельных взрывных устройств¹⁷.

10 марта 2017 года Министерством обороны РФ направлен отряд для разминирования вновь освобожденной Пальмиры.

Специалисты Центра оказывают помощь сирийским саперам в повышении их профессионального уровня и освоении ими новой техники.

Министр обороны Российской Федерации С.Шойгу выразил надежду на то, что Служба разминирования Организации Объединённых Наций ЮНМАС в ближайшее время подключится к решению проблемы освобождения территории страны от взрывоопасных предметов. Он также предложил сформировать коалицию из заинтересованных стран, которые могли бы содействовать разминированию объектов в Сирии. Министр обороны России считает также целесообразным создать **фонд для финансирования специализированных коммерческих компаний**, которые будут привлекаться к подобным работам.

Скоординированные действия международных коммерческих организаций позволят в кратчайшие сроки очистить территорию страны от взрывоопасных пережитков войны.

Помощь в восстановлении основных систем жизнеобеспечения (водо- и энергоснабжения), ключевых объектов социальной инфраструктуры

В чрезвычайных ситуациях, включая военное время, эта задача решается на территории Российской Федерации силами МЧС России. Тем не менее, в некоторых районах помощь военных оказывается весьма своевременной и незаменимой.

В августе-сентябре 2016 года решением Министра обороны РФ в Приморье для оказания помощи в ликвидации последствий тайфуна «Лайонрок» была создана группировка сил, которая насчитывала 3,5 тысячи военнослужащих и более 400 единиц техники. В мероприятиях по ликвидации последствий паводка также было использовано 18 вертолетов и самолетов военно-транспортной авиации.

Для оказания помощи людям, оказавшимся в зоне подтопления в Приморском крае, был сформирован, в частности, сводный отряд военнослужащих Тихоокеанского флота (ТОФ) из числа военнослужащих

¹⁷ В подмосковном Нахабино встретили военнослужащих Международного противоминного центра ВС РФ, выполнявших задачи в сирийском Алеппо. 21.02.2017 г. Режим доступа: http://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12112517@egNews#txt

соединения морской пехоты и отдельного морского инженерного батальона с 15 единицами специальной техники. Отряд совершил 170-километровый марш и приступил к восстановлению электроснабжения в населенном пункте Николаевка. После оценки обстановки военнослужащие приступили к восстановлению электроснабжения обесточенного населенного пункта.

При помощи плавающего транспортера ПТС-2 тихоокеанцы произвели натяжку силового электрического кабеля между вновь установленными опорами, расположенными на двух берегах реки. Специалисты расчета энергообеспечения подали электричество в лазарет и на станцию фильтрации воды от двух специально привезенных дизель-генераторов.

При гуманитарном реагировании за пределами Российской Федерации в условиях военного конфликта подобные задачи решаются только находящимися на территории иностранного государства российскими военными, как это имело место в Сирийской Арабской Республике. А пока специалисты полевого водоснабжения восстанавливают поврежденные системы, для мирного населения организуется доставка бутилированной воды. Так, например, в гуманитарном бюллетене российского Центра по примирению враждующих сторон от 24 апреля 2017 года сообщается, что в городе Алеппо в районах Новое Алеппо, Центральный, Сад Альлоз, Кавкаби, Шейх Фарес, Аль-Захабия и Ансар жителям передано 7,2 тонны питьевой бутилированной воды.

В случае выхода из строя системы энергоснабжения военные также готовы помочь местным специалистам в демонтаже поврежденного оборудования и установке нового, обеспечив по временной схеме энергоснабжение ключевых объектов социальной инфраструктуры.

Восстановлены 74 больницы, 127 школ. Продолжается восстановление жилых домов в восточных районах г.Алеппо.

Поддержание правопорядка на освобожденных территориях, помощь в восстановлении деятельности органов местного самоуправления

Известно, что в 1945 году Советская военная администрация Германии (СВАГ, или Die Sowjetische Militäradministration Deutschlands – SMAD по-немецки) быстро создала органы местного самоуправления. Главы этих органов в первые месяцы после завершения войны назначались советской военной администрацией, а потом этот порядок был отменен в пользу проведения выборов. В Австрии советское командование так же быстро пошло по пути формирования местного правительства, которое 27 апреля 1945 года возглавил австрийский социалист Карл Реннер.



Сегодня эта задача решается и на территории Сирийской Арабской Республики. Так, сразу после освобождения города Алеппо от боевиков порядок в этом городе поддерживался с помощью подразделения российской военной полиции. Прибывший с авиабазы

Хмеймим батальон военной полиции, укомплектованный воинами-контрактниками, сразу же приступил к своим обязанностям – сопровождению гуманитарных грузов, охране важнейших объектов социальной инфраструктуры, патрулированию улиц города, сторожевому охранению на блок-постах, где в случае появления подозрительных лиц и грузов, может осуществляться их досмотр. При осуществлении фильтрации на контрольно-пропускных пунктах было выявлено 1,2 тыс. боевиков, пытавшихся под видом мирных жителей проехать в город.

Проводятся совместные тренировки с сирийскими стражами правопорядка. Так, 11 апреля 2017 года военные полицейские России и Сирии провели в восточном Алеппо совместную тренировку по обезвреживанию условных террористов. Наши специалисты обучали коллег досматривать помещения, задерживать подозрительных лиц¹⁸.

Зарубежные наблюдатели отмечают обоснованность решения российского командования о командировании в Сирию подразделения, укомплектованного чеченцами: «Это дало определенные преимущества сирийскому правительству и его военным спонсорам из России. Чеченские мусульмане-сунниты не только используют собственный боевой опыт, но и помогают русским налаживать связи с суннитской общиной Сирии, создавая противовес пользующимся поддержкой Ирана шиитским военизированным формированиям и проправительственным сирийским ополченцам»¹⁹.

К настоящему времени во втором по величине городе Сирии организована пользующаяся симпатиями жителей полноценная комендантская служба, значительно облегчающая местным властям контроль за обстановкой в городе, защиту местного населения, испытавшего все ужасы существования под властью вооруженных бандформирований.

¹⁸ Военная полиция России и Сирии провела в Алеппо совместную тренировку. Режим доступа: <http://www.tvc.ru/news/show/id/113861>

¹⁹ Россия направляет в Алеппо чеченцев, чтобы завоевывать сердца людей. 1.02.2017 г. Режим доступа: <http://inosmi.ru/politic/20170201/238647293.html>

Организация диалога враждующих сторон с целью их примирения



23 февраля 2016 года в Сирии был создан и успешно функционирует **Центр по примирению враждующих сторон**. Он имеет свои территориальные отделения в провинциях Алеппо, Дамаск, Хомс и Латакия. Подавляющее большинство российских офицеров Центра имеют значительный опыт миротворческой деятельности как под эгидой ООН, так и в других миротворческих форматах.

Центр насчитывает в своем составе более 50 человек и состоит из 5 функциональных подразделений:

- группы анализа и планирования,
- группы ведения переговоров,
- группы заключения соглашений и взаимодействия с зарубежными организациями,
- группы информационной поддержки,
- группы оказания гуманитарной помощи населению Сирии.

Уже из названия подразделений Центра очевидны его основные задачи:

- получение по единому телефонному номеру и электронному адресу обращений от представителей местных властей и вооруженных группировок о желании прекратить боевые действия и начать переговоры о примирении;

- оказание максимального содействия всем обращающимся в Центр по организации контактов и дальнейшего взаимодействия с сирийскими властями для подписания соглашений о прекращении боевых действий и примирения;

- взаимодействие с международными организациями по вопросам доставки населению Сирии гуманитарной помощи и возвращению беженцев из других районов, а также стран.

Все контакты данного Центра активно распространяются через, прежде всего, сирийские СМИ по телевидению, радио, с помощью смс-рассылок и электронной почты, а также по любым другим доступным каналам.

Все обращения тщательно проверяются. Нельзя исключать отдельных провокаций по отношению к деятельности Центра и его сотрудникам.

Эта работа очень непроста, так как предусматривает не только переговоры по телефону, но и **выезд на места для практической реализации договоренностей о прекращении огня и доставки гуманитарной помощи населению.**

В те районы и населенные пункты Сирии, где подписаны соглашения о примирении, с помощью сотрудников Центра организуется доставка гуманитарных грузов, предметов первой необходимости, а также оказание медицинской и другой помощи населению.

Центр издает ежедневный информационный бюллетень, в котором отражается его деятельность по примирению конфликтующих сторон и приводятся данные контроля за соблюдением режима прекращения боевых действий. **Результатом деятельности российских военных на этом направлении стало растущее число населенных пунктов, присоединившихся к процессу примирения.** На 24 июля 2017 года число таких населенных пунктов составило 2043²⁰. 228 вооруженных формирования заявили о своей приверженности принятию и выполнению условий прекращения боевых действий в соответствии с соглашением о перемирии от 27 февраля 2016 года. Более 20 тыс. боевиков сложили оружие.

Задача обеспечения безопасности должностных лиц Министерства обороны РФ и Координационного центра по примирению враждующих сторон на территории Сирийской Арабской Республики возложена на подразделения военной полиции России.

Приоритетом работы в Сирии становится сегодня политическое урегулирование и возвращение страны к мирной жизни. **Диалог организуется не только между находящимися внутри страны враждующими сторонами, но и в расширенном составе – с участием оппозиции, находящейся за рубежом, и представителей других стран и международных организаций.** Так, согласованные действия России, Ирана и Турции, выступивших гарантами перемирия в Сирии, позволили в рамках астанинского форума наладить прямой диалог между вооружённой оппозицией и сирийским правительством. В частности, с 00.00 час. 6 мая 2017 года вступил в силу Меморандум о создании зон деэскалации в Сирийской Арабской Республике, подписанный Российской Федерацией, Турецкой Республикой и Исламской Республикой Иран.

Реализация Меморандума позволит завершить процесс отделения оппозиции от террористических группировок ИГИЛ и «Джабхат ан-Нусра», обеспечить безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ в зоны деэскалации для оказания медицинской, продовольственной и другой помощи населению. На границах зон деэскалации организуются полосы безопасности, чтобы избежать конфликтов между сторонами. Для прохода мирных жителей и машин с продовольствием будут оборудованы КПП, на которых будут дежурить военнослужащие России, Турции, Ирана.

²⁰ Из материалов брифинга Начальника Главного оперативного управления Генштаба ВС РФ генерал-полковника С.Рудского для представителей СМИ 24.07.2017 г. Режим доступа: <http://syria.mil.ru/news/more.htm?id=12134419@egNews>

Кроме того, как сообщает руководство Генштаба РФ, в ходе пятого раунда переговоров в формате Международных встреч по Сирии в Астане, состоявшегося в начале июля 2017 года, были согласованы границы зон деэскалации севернее города Хомс и в районе Восточной Гуты. Продолжаются консультации еще по одной зоне в провинции Идлиб, по завершению которых работа в астанинском формате будет продолжена. При этом странами-гарантами подписано **Соглашение о совместной рабочей группе по деэскалации**, заседание которой запланировано на начало августа.

Также 7 июля 2017 года в Аммане Россией, Иорданией и Соединенными Штатами Америки был подписан соответствующий Меморандум, который одобрен президентами РФ В.Путиным и США Д.Трампом. В данном документе подтверждена приверженность сторон суверенитету, независимости, единству и территориальной целостности Сирии, а также политическому процессу, направленному на окончательное урегулирование конфликта. В частности, Меморандум определяет границы юго-западной зоны деэскалации в провинциях Дерья, Эль-Кунейтра и Эс-Сувейда, а также порядок и силы контроля режима прекращения огня.

Для обеспечения режима прекращения боевых действий 21 и 22 июля 2017 года Военной полицией РФ уже развернуты два контрольно-пропускных пункта и 10 наблюдательных постов вдоль согласованных участков линии соприкосновения сторон юго-западной зоны деэскалации²¹.

Содействие в освобождении пленных, а также заложников и иных незаконно удерживаемых лиц

В рамках реализации этой задачи были достигнуты договоренности об эвакуации населения из окруженных оппозиционными войсками селений Аль-Фуа и Кефрая в провинции Идлиб. В обмен на это была предоставлена возможность выезда непримиримых боевиков в провинцию Идлиб.

Сложную работу по поиску компромиссов и согласования условий обмена ведет группа ведения переговоров Центра по примирению враждующих сторон.

Ведение информационно-разъяснительной работы с местным населением

Важнейшей задачей является воздействие на общественное мнение страны для пропаганды национально-патриотических ценностей,

²¹ Из материалов брифинга Начальника Главного оперативного управления Генштаба ВС РФ генерал-полковника С.Рудского для представителей СМИ 24.07.2017 г. Режим доступа: <http://syria.mil.ru/news/more.htm?id=12134419@egNews>

утверждения демократических стандартов общественной жизни, воспитания у людей уважения к чужому мнению, формирования лояльного отношения к законно избранной власти.

В информационно-разъяснительной работе людям показывается верность Российской Федерации своим договорным обязательствам и принципам международного права. Объясняются цели пребывания российских военных на территории страны, где осуществляется гуманитарное реагирование (в данном докладе наиболее подробно рассматриваются детали крупнейшей гуманитарной операции, осуществляемой в настоящее время в Сирии).

Главными направлениями информационно-разъяснительной работы с сирийским населением являются:

- борьба с распространением идеологии ИГИЛ (запрещенной в РФ организации);

- разработка новой конституции страны в интересах укрепления современной сирийской государственности, утверждения законности и правопорядка на территории страны;

- укрепление надежды людей на лучшее будущее, обеспечение потребностей населения путём гуманитарной поддержки и последующее восстановление полноценной социально-экономической жизни;

- сплочение граждан страны вокруг идей безопасного существования, возвращения в страну мира и стабильности, ликвидации последствий гражданской войны, включая разминирование территории.

Обеспечение возможности вершения международного правосудия над теми, кто попирает международное гуманитарное право и несет ответственность за произошедшую гуманитарную катастрофу

Системно организованная гуманитарная деятельность осуществляется на всех этапах развития событий - от внимательного наблюдения за складывающейся гуманитарной ситуацией и предупреждения ее ухудшения до преодоления и ликвидации последствий разразившейся гуманитарной катастрофы. В системе органов гуманитарного реагирования должны быть подразделения, фиксирующие средствами объективного контроля факты нарушения международного гуманитарного права. В Следственном комитете России уже сформировано **специализированное управление по расследованию преступлений международного характера против мирных граждан, совершенных на территории Украины.**

В рамках уголовного дела о незаконных методах ведения войны на территории Донецкой и Луганской народных республик проводятся действия, направленные на установление конкретных военнослужащих, членов нацгвардии и радикального «Правого сектора», а также летчиков, артиллеристов, снайперов, тех, кто отдавал и выполнял приказы об

авиаударах, артобстрелах и уничтожении мирных граждан и населенных пунктов на юго-востоке Украины.

Наряду с многочисленными фото- и видеоматериалами, доказывающими массовое совершение преступлений против мирных граждан, Следственный комитет России намерен получить из независимых источников данные с космических спутников различных стран, на которых зафиксирован характер разрушений, их количество, а также места дислокации украинских военных формирований. **Это позволит следствию составить объективную картину происходящего на юго-востоке Украины.**

Согласно статье 40 УПК РФ к органам дознания относятся и командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений. Поэтому при выполнении гуманитарных миссий Минобороны России должно предусмотреть решение этой задачи (например, в Сирии - силами российской военной полиции), а при возможности и осуществление задержания лиц, причастность которых к преступлениям против человечества и человечности очевидна. Только тогда **подозреваемые в военных преступлениях из числа незаконных бандформирований смогут предстать перед международным судом и понести заслуженное наказание.**

В Сирийской Арабской Республике было совершено множество таких преступлений, имевших особо тяжкий характер:

- умышленные нападения на гражданское население как таковое или отдельных гражданских лиц, не принимающих непосредственного участия в военных действиях;

- умышленные нападения на гражданские объекты, то есть объекты, которые не являются военными целями;

- нападение на незащищенные и не являющиеся военными целями города, деревни, жилища или здания, или их обстрел с применением каких бы то ни было средств;

- массовые казни людей;

- незаконная депортация или перемещение, или незаконное лишение свободы;

- умышленное нанесение ударов по персоналу, объектам, материалам, подразделениям или транспортным средствам, привлеченным к оказанию гуманитарной помощи или участвующим в миссиях по поддержанию мира в соответствии с Уставом Организации Объединённых Наций.

Контроль за состоянием окружающей среды в зоне гуманитарного реагирования

Говоря о защите гражданского населения в период вооруженных конфликтов, нельзя не упомянуть об охране нормами международного

права окружающей среды, то есть среды обитания гражданского населения. В статье 55 Дополнительного протокола I 1977 года впервые в международном гуманитарном праве закреплена норма, которая предписывает при ведении военных действий проявлять заботу о защите природной среды от обширного, долговременного и серьезного ущерба. Такая защита включает запрещение использования методов или средств ведения войны, которые имеют целью причинить или, как можно ожидать, причинят такой ущерб природной среде и тем самым нанесут ущерб здоровью или выживанию населения.

Таким образом, **в ходе гуманитарной операции должен осуществляться экологический контроль**, а в состав сил гуманитарного реагирования следует включать экспертов по охране окружающей среды с подвижными лабораториями. Эту задачу могут выполнять и специалисты из подразделения РХБ-защиты российского воинского контингента. Как показало развитие событий в сирийской провинции Идлиб, их участие может тем более понадобиться с учетом наличия у вооруженных бандформирований химического оружия.

Среди иных задач, которые могут решаться в рамках выполнения Минобороны России своей гуманитарной миссии, осуществление санитарно-эпидемиологического контроля, содействие местным властям и представителям духовенства в погребении жертв гуманитарной катастрофы, обеспечение эвакуации тел соотечественников на Родину, участие в увековечении памяти воинов, погибших при исполнении своего интернационального долга.

2.2 Роль руководства Минобороны в реализации гуманитарной миссии

В значительной степени успешная гуманитарная деятельность Минобороны России стала возможной благодаря огромному опыту проведения подобных операций под руководством С.К.Шойгу, долгие годы занимавшего должность Министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (с момента его образования 10 января 1994 года по 6 ноября 2012 года). С ним в Минобороны РФ перешло 14 генералов и офицеров МЧС России, составивших костяк его команды.

Однако наличия опыта у руководства Минобороны и понимания им политической и общечеловеческой значимости гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации (особенно в зоне боевых действий) еще недостаточно. Для осуществления такой деятельности необходимо сформировать организационно-правовые основания.

Следует отметить, что в Указе Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 года № 1082 «Вопросы Министерства обороны Российской

Федерации» для Минобороны России не выделены в качестве отдельных полномочия в отношении гуманитарных миссий, которые оно осуществляет в качестве органа в области обороны. Вместе с тем, в случае возникновения ЧС на территории Российской Федерации специальными приказами и регламентирующими документами определено, что в Минобороны России создана функциональная подсистема Вооруженных Сил предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, являющаяся составной частью единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации от 25 марта 2009 года №113 Главное командование Сухопутных войск является основным органом военного управления функциональной подсистемы и организует мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в Вооруженных Силах. Причем, для обеспечения оперативности реагирования на чрезвычайные ситуации и повышения эффективности управления на всех уровнях в Министерстве обороны РФ предусмотрено создание временных органов военного управления – оперативных групп²².

В то же время в отношении гуманитарных миссий ВС РФ на территории иностранных государств единого регламента пока нет. И если миротворческие операции международных сил, в которых участвуют российские военнослужащие, проводятся в соответствии со специальными резолюциями ООН или ОБСЕ, то единый нормативный документ, в котором бы распределялись полномочия и ответственность структур оборонного и других ведомств в ходе таких гуманитарных миссий, как в Сирии, еще не разработан.

Кстати, еще в начале 2000-х годов представители Минфина были искренне убеждены, что вопросы участия России в миротворческих операциях существующим законодательством вполне урегулированы (Федеральный закон № 93-ФЗ «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности»). Согласно 15-й статье этого закона подготовка и оснащение воинских формирований Вооруженных Сил производится за счет средств, выделяемых на оборону. А расходы на содержание военного персонала в период участия в миротворческой деятельности предусматриваются в федеральном бюджете отдельной строкой. Отдельной строкой в разделе о международной деятельности предусматриваются и расходы на подготовку и участие в миротворчестве гражданского персонала²³.

²² <http://structure.mil.ru/mission/protect.htm>

²³ <http://docs.cntd.ru/document/9012344>

При этом о самостоятельных гуманитарных миссиях российских военных речь в данном указе не идет, поэтому представляется целесообразным исправить данную ситуацию (уже с учетом накопленного Россией опыта, и, конечно, с учетом мнения не только финансистов и дипломатов, но и кадровых военных, прошедших через такие операции).

Оперативное управление проводимой в Сирии гуманитарной операцией осуществляет **Генеральный штаб** Вооружённых Сил РФ, а на месте - **командующий группировкой** Вооружённых Сил РФ в Сирийской Арабской Республике (генерал-полковник С.Суровикин, ранее - генерал-полковник А.Картаполов).

2.3 Силы и средства гуманитарных операций, их активность в реализации гуманитарной миссии (численность гуманитарных акций, их объем и характер, а также остальные характеристики)

Гуманитарные операции имеют межведомственный характер. Это особенно заметно при гуманитарном реагировании в зоне боевых действий, где руководство такими операциями осуществляет Минобороны России, а не МЧС России.

Силы Минобороны России, обеспечивающие проведение наиболее масштабных гуманитарных операций – в Сирии, включают:

Центр по примирению враждующих сторон на территории Сирийской Арабской Республики, в составе которого работает Группа оказания гуманитарной помощи населению Сирии;

Медицинский отряд специального назначения ВС РФ – с конца ноября 2016 года по 17 января 2017 года здесь находился 697-й медицинский отряд специального назначения Восточного военного округа, дислоцированный в Хабаровске. За время работы оказана медицинская помощь более чем 5 тысячам жителей Сирии, 415 человек прошли лечение в стационаре, 100 человек прооперированы. Военные медики также сопровождали гуманитарные колонны и осматривали больных в составе выездных бригад.

С декабря 2016 по апрель 2017 года в районе г. Алеппо действовал Медицинский отряд специального назначения 301 военного клинического госпиталя Восточного военного округа. Медицинскими бригадами совершено 78 выездов в лагеря временного размещения беженцев, специалистами отряда оказана медицинская помощь 12 840 мирным жителям, треть из которых дети. Выполнено 742 операции, из них 492 сложных. Населению выдано более 25 тонн медикаментов и медицинского имущества.

Основной состав отдельного медицинского отряда был размещен в районе аэродрома Найраб для оказания помощи временно перемещенным лицам из лагерей Джибрин и Махалладж, развернутых для размещения мирных жителей, вышедших из восточного Алеппо. Госпиталь предоставил нуждающимся в кратковременной госпитализации 100 койко-мест, а его пропускная способность для амбулаторного лечения составляла до 420 человек в сутки.

В состав медицинского отряда были включены врачи-педиатры. Всего за время работы в г. Алеппо российскими военными медиками помощь оказана 3 895 детям с минно-взрывными ранениями, ожогами, простудными и другими детскими заболеваниями;

Международный противоминный центр ВС РФ (в/ч 33246), который уже не раз направлял свои отряды для разминирования освобожденных от боевиков территорий (в марте 2016 года и в марте 2017 года – в Пальмиру, в декабре 2016 года – в Алеппо). В частности, только в разминировании Алеппо в общей сложности было задействовано более 200 военнослужащих и 47 единиц военной и специальной техники. Российскими саперами было разминировано 200 социально значимых объектов, 3 210 зданий на территории более 2 000 гектаров, 709 километров дорог, обезврежено 26 395 взрывоопасных предметов²⁴;

Авиационную группу ВКС России на базе в Хмеймим, которая участвует в обеспечении гуманитарной операции (так, истребители Су-30 осуществляют прикрытие военно-транспортных самолетов, с которых на парашютных платформах доставляется гуманитарная помощь жителям осажденного боевиками Дейр эз-Зора);

Батальон морской пехоты из состава 810-й отдельной бригады морской пехоты Черноморского флота (участвует в обеспечении доставки и распределения гуманитарной помощи);

Батальон военной полиции (обеспечивает безопасность дорожного движения, оказывает помощь местным властям в охране правопорядка).

К помощи военной полиции прибегают при решении самых разнообразных задач. Так, по информации Министра обороны Российской Федерации С.Шойгу, подразделения военной полиции к настоящему времени обеспечили: охрану российских врачей на 92 выездных приемах

²⁴ По материалам конференции в Женеве «Алеппо: Город без террора. Новая жизнь, новые надежды», в которой приняла участие представители Минобороны России (июнь 2017 г.). Режим доступа: <http://syria.mil.ru/news/more.htm?id=12128623@egNews>

мирных граждан, проведение 350 гуманитарных акций, сопровождение более 60 колонн с гуманитарными грузами.

В Алеппо бойцы батальона российской военной полиции взяли шефство над серьезно пострадавшим от террористов некогда крупнейшим конным клубом, где содержатся арабские скакуны – национальное достояние Сирии.

В гуманитарных операциях участвуют и иные организации – как российские, такие как «Россия с вами!» при Росрезерве, так и многие международные – Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца (IFRC), Управление по координации гуманитарных вопросов при ООН (UNOCHA) и другие. Но их деятельность вряд ли была бы возможна, если бы на местах им не оказывалась всяческая поддержка действующего правительства, а также сирийских и российских военных. Очевидно, что сотни грузовиков и тысячи волонтеров не смогли бы самостоятельно продвигаться по объятой войной стране.

Безопасную проводку колонн с гуманитарными грузами обеспечивают военнослужащие батальона военной полиции, направленного в Сирийскую Арабскую Республику.

Динамика доставки гуманитарных грузов российскими военными в Сирии на примере операций в апреле 2017 года показана в таблице ¹²⁵.

Таблица 1

Дата	Число людей, получивших гуманитарную помощь	Общая масса переданных населению гуманитарных грузов, тонн
2 апреля	6350	1,98
3 апреля	3250	10,4
4 апреля	3368	10,5
5 апреля	3350	1,8
6 апреля	3380	6,8
7 апреля	3690	4,4
9 апреля	1587	5,5
10 апреля	1915	6,1
11 апреля	4751	14,1
12 апреля	3350	2,8
13 апреля	1978	...
14 апреля	3350	4,5
16 апреля	3373	3,6

²⁵ Таблицы 1-2 составлены по данным Гуманитарного бюллетеня Центра по примирению враждующих сторон на территории Сирийской Арабской Республики, публикуемого на официальном сайте Минобороны России. Режим доступа: <http://syria.mil.ru/syria/bulletins/humanitarian.htm>

17 апреля	2700	4,9
18 апреля	1507	...
19 апреля	2323	7,9
20 апреля	3700	6,7
21 апреля	3500	6,1
23 апреля	3000	3,6
24 апреля	3725	11,8
25 апреля	1883	...
26 апреля	1883	...
27 апреля	1893	6,03
28 апреля	3136	6,7
30 апреля	1300	3,0

В апреле также продолжалась доставка российскими самолетами с использованием парашютных платформ в район города Дейр-эз-Зор гуманитарных грузов (продуктов питания), полученных сирийскими властями по линии ООН:

Таблица 2

Дата	Масса доставленного гуманитарного груза, тонн
4 апреля	20,4
5 апреля	20,4
6 апреля	21,0
12 апреля	21,0
13 апреля	20,3
14 апреля	19,4
17 апреля	21,3
18 апреля	20,6
19 апреля	21,0
20 апреля	21,0
21 апреля	21,0
24 апреля	21,0
25 апреля	21,0
26 апреля	21,0
27 апреля	21,0

Всего в блокированный Дейр-эз-Зор методом десантирования на парашютных платформах было доставлено 1869 тонн гуманитарных грузов²⁶.

²⁶ Из выступления начальника Главного оперативного управления Генерального штаба ВС РФ – первого заместителя начальника Генерального штаба ВС РФ генерал-полковника С.Рудского на VI Московской конференции по международной безопасности 26 апреля 2017 г. Режим доступа: <https://www.youtube.com/watch?v=iOXcCwi9fNs&feature=youtu.be>



Например, только 7 апреля 2017 года при содействии российского Центра по примирению враждующих сторон отправлены два гуманитарных конвоя с грузами ООН из города Эр-Рамта (Иордания) в населенные пункты Мутайя и Нава провинции Дерья. Перед этим, 5 апреля, еще два гуманитарных конвоя с грузами ООН ушли в населенные пункты Телль-Гехаб и Мутайя той же провинции Дерья.

В непростой военно-политической обстановке, сложившейся в Сирийской Арабской Республике **проведение подобных крупных гуманитарных операций возможно только под защитой военных и при тесном взаимодействии с местными властями.**

В Гуманитарном бюллетене Центра по примирению враждующих сторон на территории Сирийской Арабской Республики регулярно сообщается о ходе проводимых российскими военными гуманитарных акций.



В бюллетене от 16 апреля 2017 года, в частности, говорится:

Оказание гуманитарной помощи населению САР Российской Федерацией

В течение суток российским Центром по примирению враждующих сторон проведено семь гуманитарных акций в провинциях Алеппо (6) и

Латакия (1).

В городе АЛЕППО в районах Салах Аддин, Старый Алеппо, Балат Тахтани, Альшаба Кадим, Терабль Эль-Халек и Карм Аль-Додо жителям передано 3 тыс. порций горячей еды и 1,8 тонны хлеба.

В населенный пункт ДЖАВТЛИК провинции Латакия доставлено 1,2 тонны продуктов питания.

За сутки гуманитарную помощь получили 3373 жителя.

Общая масса переданных населению гуманитарных грузов составила 3,6 тонны.

Оказание гуманитарной помощи населению САР международными организациями

В течение суток ООН и партнеры продолжали оказывать медицинскую, психологическую и юридическую помощь САР. Кроме того, продолжаются работы по восстановлению инфраструктуры и обеспечению временным жильем нуждающихся²⁷.

В ходе брифинга в Министерстве обороны РФ 24.07 2017 года также сообщалось о проведенных с начала июня гуманитарных миссиях:

В указанный период офицерами Центра по примирению проведено 190 гуманитарных акций, в ходе которых населению доставлено 159 тонн продовольствия. За медицинской помощью к врачам госпиталя Минобороны России обратились более десяти тысяч мирных жителей.

Российскими транспортными самолетами жителям окруженного боевиками ИГИЛ города ДЭЙР-ЭЗ-ЗОР за два месяца доставлено 475 тонн продовольствия по линии Организации Объединенных Наций²⁸.

2.4. Районы проведения гуманитарных операций Минобороны и цели таких операций

Необходимость проведения гуманитарных операций под руководством Минобороны РФ обусловлена, прежде всего, военно-политической обстановкой, складывающейся в районах, требующих срочного гуманитарного реагирования. Такие операции будут, как правило, совмещаться действиями с миротворческих сил России, предпринимаемыми в целях предотвращения или ликвидации угрозы миру и безопасности. Гуманитарное измерение миротворчества расширяет его возможности по примирению враждующих сторон, по облегчению участи мирного населения, страдающего от последствий вооруженного конфликта.

Реальные и потенциальные районы проведения гуманитарных операций хорошо известны – Приднестровье и Нагорный Карабах, Южная Осетия и Абхазия. К Сирии может добавиться разрушенная коллективными усилиями Запада Ливия. Помощь России может потребоваться в Афганистане, Йемене, Ираке.

Гуманитарное реагирование может быть востребовано и на территории России и ее союзников по ОДКБ в случае развития острых кризисных ситуаций, которые нельзя исключать. Особенно в районах, прилегающих к соседним странам, где для быстрой деградации

²⁷ Информационный бюллетень от 16 апреля 2017 г. Режим доступа: <http://syria.mil.ru/syria/bulletins/humanitarian/more.htm?id=12118982@egNews>

²⁸ Из материалов брифинга Начальника Главного оперативного управления Генштаба ВС РФ генерал-полковника С.Рудского для представителей СМИ 24.07.2017 г. Режим доступа: <http://syria.mil.ru/news/more.htm?id=12134419@egNews>

гуманитарной ситуации есть все предпосылки (например, в приграничных районах Таджикистана).

3. Перспективы развития гуманитарной миссии Минобороны

Выполнению задач гуманитарного реагирования силами Министерства обороны может способствовать активизация деятельности России по таким направлениям, как:

- участие в интеграционных процессах стран-доноров и международных неправительственных организаций в рамках конкретных гуманитарных программ и проектов;
- расширение российского участия на рынке гуманитарных услуг в регионах стратегических интересов России;
- поддержка и оказание гуманитарной помощи соотечественникам за рубежом.

Естественно, выполнение подобных задач требует возможно более четкого определения стратегических интересов России и мощного финансово экономического обеспечения, однако дивиденды, которые могут быть получены от международного гуманитарного сотрудничества оправдают возможные затраты.

Требуется дальнейшее совершенствование национального и международного гуманитарного права, регулирующего различные аспекты участия в гуманитарной деятельности, в том числе **определение порядка гуманитарного реагирования, объектов гуманитарного реагирования, взаимодействия сил и средств в районе гуманитарного реагирования.**

Встает также вопрос о разработке на основе этих **соответствующих законов устава или наставления по проведению гуманитарных операций**, в части, касающейся экстренного гуманитарного реагирования.

При совершенствовании законодательного регулирования действий федеральных органов исполнительной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций при выполнении задач гуманитарного реагирования необходимо будет определить степень компетенции и ответственности каждого из перечисленных выше субъектов гуманитарного реагирования.

3.1. Планы инфраструктурного и институционального развития

Возникает вопрос о **законодательном определении координирующего органа гуманитарной деятельности из числа федеральных министерств и ведомств** (предположительно таким органом может быть МЧС России) с приданием ему особых полномочий и

возложением на него ответственности за весь комплекс гуманитарных мероприятий, проводимых на этапах чрезвычайного гуманитарного реагирования и последующей гуманитарной деятельности.

Вместе с тем гуманитарное реагирование в зоне боевых действий должно осуществляться под руководством Министерства обороны РФ имеющимися у него силами и средствами (при участии МЧС России).

Поскольку гуманитарное реагирование в том или ином кризисном регионе, как правило, будет осуществляться на фоне развернутой там миротворческой деятельности России, **следует отработать планы взаимодействия сил, привлекаемых к проведению гуманитарных операций, и российских миротворческих сил.**



Их костяк составляет 15-я отдельная мотострелковая бригада (в/ч 90600), сформированная для осуществления операций по поддержанию международного мира и безопасности. Ее бойцы могут входить в состав миротворческих контингентов по решению Президента РФ и в интересах Содружества Независимых Государств, ООН, ОБСЕ и, при необходимости, Шанхайской организации сотрудничества.

Особое внимание надо обратить на совершенствование подготовки персонала, принимающего участие в гуманитарной деятельности. Для организации эффективного взаимодействия разнородных сил и средств в районах гуманитарного реагирования недостаточно будет курсов, действовавших ранее на базе Академии гражданской защиты МЧС России.

Эта тематика должна быть представлена на академических курсах Военной академии Генерального штаба для подготовки руководящего состава федеральных министерств и ведомств, участвующих в миротворческой деятельности, к деятельности в зоне чрезвычайной гуманитарной ситуации. Особое внимание при этом необходимо обратить на характер взаимодействия гуманитарного сообщества и структур государственного и военного управления в зоне гуманитарного реагирования.

В программах подготовки высшего командного и начальствующего состава федеральных органов исполнительной власти должны появиться соответствующие курсы: «Гуманитарные операции», «Миротворческие операции», в процессе изучения которых надо предусмотреть изучение нормативных актов, регулирующих миротворческую и гуманитарную деятельность, специфику задач, решаемых в ходе подобных операций, состав сил и средств, привлекаемых для решения гуманитарных и миротворческих задач, особенности управления в ходе проведения миротворческой и гуманитарной операции.

В других образовательных учреждениях Минобороны потребуется обновить общественно-политическую, тактическую и оперативно-

тактическую подготовку слушателей и курсантов, предусмотрев в ней концепцию миротворческой и гуманитарной деятельности, содержание и характер выполняемых в ходе гуманитарных и миротворческих операций задач, порядок координации разнородных сил и средств в ходе подобных операций.

В дальнейшем предусмотреть ежегодное проведение учений, посвященных отработке задач гуманитарного реагирования с привлечением сил и средств МЧС России, МВД России, других министерств и ведомств, так или иначе участвующих в решении задач гуманитарного реагирования.

В целях материально-технического обеспечения гуманитарной деятельности РФ на территории СНГ необходимо создать фонд финансирования гуманитарной деятельности, формируемый на основе целевых взносов стран-участниц Содружества.

3.2. Районы, цели и масштабы применения гуманитарной миссии (прогноз)

Необходимо отдавать себе отчет в том, какое место занимает Россия со своей гуманитарной миссией в мировом сообществе. В актуальном примере с Сирией страны Евросоюза выделяют больше всего денег и принимают больше всего беженцев, США и Россия предпочитают финансовую и гуманитарную помощь, при этом Россия тратит на порядок меньше средств, чем США, и практически не дает убежище пострадавшим сирийцам.

Планируя свой бюджет на следующий год, ООН обратилась к международным донорам с просьбой предоставить организации \$22,2 млрд для осуществления гуманитарной деятельности. Это самая крупная сумма, запрашиваемая организацией за всю ее историю. По словам заместителя Генерального секретаря ООН по гуманитарным вопросам, координатора чрезвычайной помощи Стивена О'Брайена, запрашиваемая сумма необходима для оказания помощи порядка 93 млн человек более чем в 30 странах мира.

Существенной статьёй расходов ООН на гуманитарную деятельность является Сирия. В результате конфликта в Сирии 13,5 млн человек оказались в тяжелой гуманитарной ситуации, 4,8 млн стали беженцами, а еще 6,3 млн — внутренними переселенцами. Кризис в Сирии стал причиной крупнейшего в мире кризиса вокруг ситуации с беженцами со времен окончания Второй мировой войны.

Несмотря на превалирующую в некоторых СМИ риторику о «заполонивших Европу сирийцах» и всех последующих ужасов их пребывания там, в реальности наибольшую нагрузку несут далеко не европейские государства, а соседние с Сирией страны – Турция, Ливан,

Иордания и Ирак. По данным Агентства ООН по делам беженцев на конец 2016 года, наибольшее количество сирийских беженцев находилось на территории соседних с Сирией государств региона — в Турции (2,7 млн человек), в Ливане (1 млн человек), в Иордании (655000 человек). Значительное количество сирийцев также присутствует в Египте (100000 человек) и Ираке (25000). За пределами регионов больше всего сирийцев находится в Германии (300000) и Швеции (100000).

Расходы на содержание беженцев и оказание гуманитарной помощи тем, кто остался в Сирии, покрываются в основном за счет ООН и других международных организаций. Например, Международного Комитета «Красного креста» и др. Однако многие страны предоставляют помощь сирийцам не через международные организации, а напрямую через местные правительственные или неправительственные организации и фонды.

Значительную часть средств собирают Конференции доноров по поддержке Сирии и региона. На настоящий момент были проведены четыре такие конференции: конференция в 2013 году собрала \$1,5 млрд, в 2014 году – \$2,4 млрд, в 2015 году – \$3,8 млрд. Последняя конференция доноров по поддержке Сирии и региона, прошедшая в Лондоне 4 февраля под председательством Великобритании, Германии, Кувейта, Норвегии и ООН, собрала \$12 млрд: \$6 млрд - на 2016 год и \$6 млрд- на период 2017-2020 годов²⁹.

Львиная доля этих средств расходуется на содержание лагерей беженцев, прежде всего в Турции. Однако в эту категорию попадает и туркоманы, из числа которых на те же самые средства формируются, обучаются и вооружаются отряды боевиков, воюющие затем на территории Сирии против правительственных войск.

В целом, гуманитарная помощь, финансируемая на средства богатых спонсоров – стран Евросоюза, США и стран Персидского залива, попадает прежде всего тем силам, которых поддерживают эти страны, т.е. антиправительственной оппозиции. Таким образом, гуманитарная поддержка Запада имеет четко выраженную политическую подоплеку и обслуживает интересы стран, которые и несут ответственность за дестабилизацию обстановки в регионе.

В такой ситуации России трудно будет конкурировать на «рынке гуманитарной помощи» по одному лишь финансовому критерию: мы не сможем выделять сопоставимо значимые ресурсы для оказания гуманитарной помощи тем странам и народам, которые в этом будут нуждаться. Однако помимо собственно финансового измерения гуманитарной деятельности, в ней есть и иные измерения – политическое,

²⁹ Чулковская Е. Другая цена войны: кто и сколько тратит на гуманитарную помощь Сирии // Форбс, 26.12.2016 г. Режим доступа: <http://www.forbes.ru/biznes/336153-drugaya-cena-voyny-kto-i-skolko-tratit-na-gumanitarnuyu-pomoshch-sirii>

информационное, кадровое, географическое, военное. И по этим составляющим гуманитарной деятельности возможности Россия в ряде случаев выглядят более предпочтительными.

Для группы стран (Ирана, Афганистана, КНДР, Венесуэлы, большинства стран СНГ, Сербии, Кубы, Никарагуа, Сирии) **политический фактор в выборе России** в качестве ведущего организатора гуманитарного реагирования будет иметь решающее значение.

Все более заметные успехи России в сфере **информационного противоборства**, наряду с культурно-языковой близостью, могут также дать России преимущество в налаживании гуманитарного взаимодействия с рядом стран – возможных реципиентов гуманитарной помощи.

В России подготовлены высокопрофессиональные кадры медицинских работников, летного персонала, специалистов инженерно-саперной службы (включая специалистов гуманитарного разминирования, специалистов в сфере противодействия применению самодельных взрывных устройств, специалистов минно-розыскной службы и специалистов в сфере применения робототехнических средств для разминирования), спасателей, правоохранителей, переговорщиков, переводчиков, квалифицированных работников средств массовой информации. Имеющийся **кадровый потенциал** обеспечивает решение разнообразных задач гуманитарного реагирования с участием именно России.

Географическая близость страны к регионам с повышенными рисками кризисного развития (Восточной и Центральной Европе, Центральной Азии, Ближнему, Среднему и Дальнему Востоку) оправдывает обращение стран и народов этих регионов за помощью именно к России.

Финансовые возможности позволяют получить необходимые для оказания гуманитарной помощи ресурсы. Однако доставить их в районы гуманитарных катастроф, где ведутся боевые действия, силами обычных гуманитарных организаций и волонтерами будет практически невозможно. **Потребуются специализированные силы и средства сторожевого охранения, военно-полевой хирургии, инженерной разведки и разминирования, обеспечения временного административно-полицейского режима на контролируемой территории**, которыми располагают только российские **военные**.

Наконец, особенностью номенклатуры гуманитарной помощи является то, что это в основной массе недорогие предметы первой необходимости. В Российской Федерации всегда имелись в наличии резервы материальных средств для оказания такой помощи. Надо лишь поддерживать эти резервы в необходимом объеме.

Необходимо также определить критерии, которые указывали бы на возможность и степень участия РФ в гуманитарной деятельности за рубежом, в акциях, инициированных и проводимых мировым сообществом

в лице международных, региональных и межгосударственных организаций.

По-видимому, будет создана система мониторинга и прогноза развития гуманитарной обстановки в регионах, представляющих интерес с точки зрения обеспечения национальной и международной безопасности. Приоритетными задачами же подобной системы могут являться: определение степени угрозы, исходящей из района возможного гуманитарного реагирования, для национальной безопасности России; оценка необходимых масштабов гуманитарного реагирования; выбор формы и порядка гуманитарного реагирования.

Резюме

В целом, гуманитарное реагирование – не самоцель и, возможно, **в скором будущем гуманитарные операции станут привычным элементом мировой политики и экономики** – экономики потоков и все более виртуальных потребностей при растущем спросе на безопасность в регионах проживания основной массы населения Земли.

Вряд ли многих устраивает нынешняя ситуация, когда, условно говоря, «нажатием кнопки» США могут перекрыть энергоподпитку во многих странах, например, в Азии, как утверждают, «в течение недели без возможности этому воспрепятствовать». Этим они создают **глобальную угрозу безопасности и подавляют суверенитет во многих странах**. Очевидно, что в таких условиях нормальное развитие справедливых отношений между странами невозможно.

Тот, кто будет контролировать через 5-10 лет суверенообразующие центры по всему миру, тот и сможет влиять на экономические процессы на своей территории. Причем все большее значение для управления экономическими процессами, для решающего влияния политики на экономику будут иметь информационные процессы и технологии.

Чьи ресурсные возможности будут востребованы и где будут располагаться регионы их потребления в будущем?

В настоящее время **наибольшую опасность для других стран представляют США и Китай с его новыми глобальными амбициями**. В качестве «противовеса» им выступает Россия, занимающая достойное место на карте мира, доставшееся ей в многовековом историческом развитии, имеющая собственную, неповторимую культуру и необходимое на сегодняшний день технологическое развитие, чтобы составить им конкуренцию. На сегодняшний день Россия и КНР – самые защищённые, с точки зрения безопасности, территории. Однако Китай не предлагает гарантию суверенности другим странам. При этом Россия не навязывает свой образ жизни другим странам, последовательно призывает к соблюдению норм международного права всеми участниками мирового

политического процесса. Так что, на настоящий момент **Россия – ведущий бренд в области суверенитета и безопасности.**

Экспорт услуг по обеспечению безопасности и суверенитета – ключ для выхода на мировые площадки, где Россия еще не представлена из-за искусственного «поражения в правах» после распада СССР. **Гуманитарная миссия Минобороны в разных странах** (в том числе Сирии, например) **может стать эффективной стратегией выхода на эти мировые площадки для реализации своих компетенций** и исторически сложившихся преимуществ.

Продукция и услуги российского «Военторга» (в широком смысле этого слова), должны включать в свой состав не только военную продукцию, но и значительные объемы гуманитарной помощи, в том числе и гражданского, а также – административно-инфраструктурного характера. Механизмы доставки этой помощи, в том числе и за рубеж, должны быть универсальными, системными и отработанными до мелочей и правовых нюансов.

Страны СНГ, ОДКБ и ШОС могли бы стать своеобразным «стартапом» для такого бизнес-проекта. С аналогичными идеями выступают эксперты авторитетного Центра макроэкономического анализа и прогнозирования (ЦМАКП), которые предлагают для ускорения роста экспортировать услуги по безопасности. Как считают в ЦМАКП, идеальный итог – формирование в противовес США евразийского «континента безопасности» с переносом на территорию РФ «уязвимой части евразийских инфраструктур».

Эксперты ЦМАКП справедливо ссылаются при этом на растущий в мире спрос «на решения, обеспечивающие энергетическую, оборонную безопасность, глобальное управление и кибербезопасность». По их мнению, это направление может стать одним из наиболее перспективных для России, причем именно с экономической точки зрения. Ведь безопасность как глобальный ресурс тоже может хорошо продаваться. РФ может предоставлять странам «комплексную услугу по безопасности (личной, инфраструктурной, информационной)»³⁰.

Известный тезис о том, что **«ВПК – это омертвление капитала» должен быть нейтрализован тезисом, что «ВПК - это мотор экономики».** В результате реализации этого тезиса на практике, в своих интересах США, например, контролируют значительную часть мировой экономики через навязываемую продажу своих технологий и продукции. Противопоставить этому можно лишь срочное продвижение бренда Made in Russia, распространенного на гуманитарную помощь, которая как раз и может стать драйвером для процесса.

³⁰ Башкатова А. Россия заработает на евразийской безопасности. Наведение порядка у ближайших союзников принесет стране миллиарды // Независимая газета, 29.06.2017 г. Режим доступа: http://www.ng.ru/economics/2017-06-29/1_7018_russia.html

России необходимы союзники и партнеры, экономические и политические альянсы. И **Минобороны РФ** здесь должно играть **ключевую роль**, исходя из своей подчеркнута гуманитарной миссии и опираясь на исключительно оборонительные доктринальные документы.

Система гуманитарной информации, обеспечивающая миссию, должна быть единой и охватывать органы государственного и военного управления, воинские формирования и органы, привлекаемые к ее реализации, учреждения профессионального образования и здравоохранения, хозяйствующие субъекты, институты гражданского общества, а также международные организации. Все информационные потоки могут соединяться в **Едином гуманитарном информационном центре Минобороны РФ**, сопряженном с Национальным центром управления обороной Российской Федерации.

В качестве подспорья необходимо также создание **Волонтерского движения** в формате Вооруженных Сил РФ – для гражданской поддержки военной гуманитарной миссии. Военная гуманитарная миссия должна стать одной из основных направлений деятельности министерства.

Уважают сильного, но сильный должен быть добрым, иначе его будут просто бояться: США выстроили свою стратегию на страхе и, в результате, стали терять своё мировое доминирующее положение. В противовес появилась Россия, которая стала надеждой для стран, не доверяющих США и их агрессивному поведению.

Необходимо **заинтересовать широкий круг людей гуманитарной миссией Минобороны** в России и в других странах. Это, в свою очередь, дает колоссальный творческий потенциал для развития позитивных отношений как между странами, так и между отдельными индивидуумами.

Скромность в данном случае – неуместна: **Россия вполне может стать главным экспортером безопасности в другие страны** и обеспечить создание глобальной системы в новом мировом порядке, основанном на праве, а не на силе.

10 САМЫХ МАСШТАБНЫХ ГУМАНИТАРНЫХ ОПЕРАЦИЙ, КОТОРЫЕ РОССИЯ ПРОВОДИЛА ЗА РУБЕЖОМ ЗА ПОСЛЕДНИЕ 10 ЛЕТ

Тушение лесных пожаров в Индонезии, 2006 год

Осенью 2006 года в Индонезии на островах Калимантан и Суматра лесные пожары уничтожили более 27 млн гектаров леса. В октябре-декабре 2006 года три многоцелевых самолета-амфибии Бе-200 МЧС России участвовали в ликвидации очагов этих пожаров. Всего российские летчики совершили 94 вылета, сбросив на очаги пожара 4 тыс. 885 т воды.

Тушение лесных пожаров на Балканском полуострове, 2007 год

Летом 2007 года на Балканском полуострове из-за аномальной жары возникли крупные очаги лесных пожаров, наибольший размах стихийное бедствие приняло в Греции (там из-за него погибли 84 человека). В июле-октябре 2007 года противопожарные самолеты Ил-76, Бе-200 и вертолеты Ка-32, Ми-8 МЧС России участвовали в тушении лесных пожаров в Греции, а также в Черногории, Болгарии и Сербии. В частности, российские спасатели были задействованы при тушении пожаров, непосредственно угрожавшим Афинам и Каламате.

Всего было совершено свыше 420 вылетов (из них 334 - в Греции), сброшено порядка 30 тыс. т воды.

Землетрясение в Сычуани, 2008 год

12 мая 2008 года в китайской провинции Сычуань произошло землетрясение магнитудой 7,9. Жертвами стихийного бедствия стали 87 тыс. 587 человек, более 370 тыс. получили ранения. 15 млн человек были эвакуированы из своих домов, более 5 млн остались без крова.

Самолеты МЧС России доставили в город Чэнду около 300 т гуманитарной помощи, в том числе продукты питания, передвижные электростанции, палатки, одеяла. Российские спасатели занимались поиском выживших в завалах, врачи и психологи оказали помощь 1 тыс. 437 пострадавшим, в том числе 143 детям.

Ликвидация последствий конфликта в Южной Осетии, 2008 год

В ночь с 7 на 8 августа 2008 года массированным обстрелом Цхинвала началась вооруженная агрессия Грузии против Южной Осетии. В ответ Россия провела операцию по принуждению Грузии к миру, а

российские спасатели 9 августа начали масштабную гуманитарную операцию.

Для помощи беженцам во Владикавказе (Северная Осетия) были организованы пункты временного размещения, в Южную Осетию доставлено 11,5 тыс. т гуманитарных грузов, в том числе 2,7 тыс. т продовольствия, развернуты два мобильных госпиталя. Всего в операции по ликвидации последствий конфликта в августе-сентябре 2008 года участвовали 3,2 тыс. человек и 462 единицы техники, из них 897 человек - от МЧС.

Землетрясение на Гаити, 2010 год

12 января 2010 года на Гаити произошло разрушительное землетрясение магнитудой 7,0. Погибли 316 тыс. человек, более 300 тыс. получили ранения, 1,3 млн остались без крова. Разрушено 97 тыс. домов, повреждено 188 тыс. зданий. Столица Порт-о-Пренс была практически полностью разрушена.

14 января на остров вылетели российские спасатели (159 человек), самолеты МЧС доставили на Гаити мобильный госпиталь, 260 т гуманитарной помощи из России, а также из Венесуэлы и Панамы. Из-под завалов российские спасатели извлекли девять человек, в том числе двух детей. Всего помощь была оказана 1,7 тыс. человек, российские хирурги провели более 170 операций.

Эвакуация граждан РФ из Ливии, 2011 год

В феврале 2011 года в Ливии начались массовые акции протеста против режима Муаммара Каддафи, которые переросли в кровопролитное вооруженное противостояние между правительственными войсками и повстанцами. 22 февраля, по поручению президента РФ Дмитрия Медведева, МЧС организовало воздушным и водным путем эвакуацию из страны граждан России и иностранных государств.

Всего в феврале-марте из североафриканской страны были эвакуированы 1 тыс. 19 человек, в том числе 518 граждан РФ. Кроме того, в марте 2011 года авиация МЧС доставила для беженцев в соседний с Ливией Тунис 68 т гуманитарной помощи. В июле того же года несколько самолетов МЧС привезли 70 т гуманитарной помощи в саму Ливию.

Ванское землетрясение, 2011 год

23 октября 2011 года на востоке Турции близ города Ван произошло землетрясение магнитудой 7,1. В результате 604 человека погибли, более

600 тыс. остались без крова. МЧС направило в Турцию два самолета Ил-76 с 74 т гуманитарной помощи: многоместными палатками.

Помощь косовским сербам, 2011 год

В декабре 2011 года, по распоряжению президента РФ Дмитрия Медведева, МЧС отправила в сербский город Ниш две автоколонны по 25 грузовиков, которые доставили более 300 т гуманитарных грузов для сербов, проживающих в анклавах в Косово. Несмотря на попытки властей Косово помешать движению колонн, сербам были доставлены мобильные электростанции, одеяла, продукты питания, посуда и полевая мебель.

Гуманитарная операция в Сирии, 2012-2017 годы

В марте 2011 года в Сирии началось вооруженное противостояние между правительственными войсками и мятежниками, которые требуют ухода Башара Асада с поста президента. С начала конфликта в Сирии погибли более 200 тыс. человек, около 4,3 млн стали беженцами.

12 марта 2012 года МЧС по поручению правительства доставила самолетом Ил-76 первую партию гуманитарной помощи в Сирию - 38 т сахара, рыбных и мясных консервов, детского питания. С тех пор гуманитарная помощь доставляется в Сирию регулярно, всего отправлено несколько десятков тысяч тонн грузов. Также в 2013 году из этой страны эвакуированы более 1,5 тыс. россиян и иностранцев (в основном граждан СНГ). С 28 июля 2016 года Россия и Сирия начали и успешно провели масштабную операцию по спасению мирных жителей Алеппо с эвакуацией и возвращением в места постоянного проживания десятков тысяч горожан.

Помощь Донбассу, 2014-2017 годы

В результате боевых действий с использованием тяжелой бронетехники и авиации, начавшихся в апреле 2014 года на Донбассе, юго-восток Украины оказался в ситуации гуманитарной катастрофы. 11 августа 2014 года президент России Владимир Путин в телефонном разговоре с председателем Еврокомиссии Жозе Баррозу заявил, что Россия во взаимодействии с представителями Международного комитета Красного Креста (МККК) направит на Украину гуманитарный конвой.

Первый такой конвой на Донбасс вышел из подмосковного Наро-Фоминска 12 августа 2014 года. В 262 КамАЗах находилось около 2 тыс. т гуманитарного груза: продовольствие, медикаменты, питьевая вода,

спальные мешки, а также комплекты электростанций различной мощности.

Всего с 12 августа 2014 года Россия отправила жителям Луганской и Донецкой областей более 50 автоколонн, которые доставили в регион более 62 тыс. тонн гуманитарной помощи. Предыдущий, 54-й конвой был отправлен на Донбасс в июле 2016 года. Помимо продовольствия и медикаментов, гуманитарные колонны в разное время доставляли строительные материалы, топливо, школьные учебники, новогодние подарки для детей, предметы гигиены, экипировку для пожарных и спасателей и др.

Источник: <http://tass.ru/info/3548460>